



VEILIGHEIDSREGIO
IJsselland

Samen werken aan veiligheid

BAO, 17-08-2022

Brandweer | GHOR | Crisisbeheersing



Agenda

1. Opening

2. Beeldvorming

- Veiligheidsbeeld Oekraïne & asiel | Programmamanager en OL
- Terugkoppeling VB | Vz VR
- Eventuele andere actualiteiten | Vz VR en/of Programmamanager
- Actie- en besluitenlijst (bijlage 17.1) | Vz VR

3. Stand van zaken

- (Crisis)noodopvang asielketen (bijlage 17.2) | OL
- Taakstelling Statushouders | Programmamanager
- Opvangplekken Oekraïners | Programmamanager

4. Toetsingscriteria langdurige opvanglocaties en tussenvoorzieningen

- Toelichting toetsingscriteria (bijlage 17.3) | Programmamanager

5. Besluitvorming

- Waar nodig op basis van bespreking beeld- en oordeelsvorming
 - Input voor volgend Veiligheidsberaad
 - Strategie crisisnoodopvang
 - Toetsingscriteria langdurige opvanglocaties en tussenvoorzieningen

6. Communicatie

- Communicatieproducten:
 - Raadsbrief

7. Rondvraag en sluiting

- Acties en besluiten
- Rondvraag
- Volgende BAO:
 - Woensdag 31 augustus: 14.00-16.00 uur in de Raadszaal, Olst-Wijhe of digitaal

SITUATIEBEEELD OEKRAÏNE EN ASIEL (HOOFDLIJNEN)

- **Wijziging opdracht:** In het veiligheidsberaad heeft het kabinet de voorzitters van de veiligheidsregio's gevraagd om nog eens 225 extra crisisnoodopvangplekken te realiseren, zie [brief 2^e kamer](#).
- **Crisisnoodopvang (CNO):** Momenteel zijn de locaties in Heeten en Nieuwleusen open voor CNO. Vanaf 24 augustus gaat de boot in Zwolle open, in oktober wordt dit door Zwartewaterland overgenomen.
- **Bezettingsgraad (crisis)noodopvanglocaties:** landelijk is de bezettingsgraad voor Oekraïners 94,6% en de bezettingsgraad voor Asielzoekers is 96,8%.

VLUCHTELINGENSTROMEN OEKRAÏNE (LANDELIJK)



- **Instream EU:** Op dit moment 6,38 miljoen Oekraïense vluchtelingen ingeschreven. | [UHN](#) (16 aug)
- **Opvang:** Landelijk 60.386 plekken gerealiseerd, waarvan nog 3.255 plekken beschikbaar | (16 aug)
- **BRP:** In NL verblijven 73.930 vluchtelingen uit Oekraïne met een BRP-registratie | [BZK](#) (15 aug)

VLUCHTELINGEN SPREIDING OEKRAÏNE (REGIONAAL) | VERSIE: 17 AUG



Gemeente	GOO							POO	CNO
	Huidig	aug	sept	okt	nov	dec	jan		
Dalfsen	78	78	88	10	10	10	10	152	
Deventer	367	367	367	367	367	367	367	80	50
Hardenberg	105	105	105	105	105	105	105	100	
Kampen	244	244	244	424	424	424	180	158	
Ommen	196	196	196	196	196	196	196	15	
Olst-Wijhe	29	29	29	29	429	429	429	25	
Raalte	137	137	137	137	137	181	60	62	
Staphorst	60	60	60	60	60	60	60	112	
Steenwijkerland	196	196	196	196	118	118	28	123	
Zwartewaterland	178	178	178	178	178	178	178	7	
Zwolle	668	668	668	668	668	668	668	191	19
Opvangplekken:	2258	2258	2268	2370	2692	2736	2281	1025	69

- **Toelichting tabel (16 aug):** Op dit moment zijn 2258 GOO plekken waarvan nog 42 plekken beschikbaar. In deze tabel zijn mogelijke verlengingen van locaties nog niet verwerkt.
- **Prognose:** Verwachten een trendbreuk, de instroom van Oekraïners zal toenemen en wordt groter dan 100 per dag door evacuatie uit het oorlogsgebied. De buffer van beschikbare plekken blijft klein.

CONTINUÏTEIT (UITVAL NUTS/VITAAL EN SCHAARSTE)



- Er komt een landelijk crisisplan voor een mogelijk tekort aan ruwe aardolie. IJsseland is vertegenwoordigd in deze werkgroep.

OPDRACHTEN IJSELAND

- **Vluchtelingen Oekraïne:** Bovenop de opdracht om 2000 plekken te organiseren heeft IJsseland de inspanningsverplichting voor extra 1062 plekken, in totaal 3062 plekken.
- **CNO Asiel:** Van 1 juli tot 1 oktober structureel 225 (+225) CNO plekken organiseren per veiligheidsregio.
- **Statushouders:** per 15 aug zijn er 100 statushouders gehuisvest, dit is ongeveer 1/3^e van de inspanningsopdracht/versnelling. Rest van het jaar moeten er nog 400 personen gehuisvest worden.

ASIELSTROOM / CRISISNOODOPVANG (REGIONAAL) | VERSIE: 16 AUG



Gemeente	Juni		Juli				Augustus				September				Oktober						
	Maand	Week nr.	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43
Dalfsen	0	0	0	0	0	0	0	100	100	100	100	100	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Deventer	0	0	0	0	135	135	135	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Hardenberg	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Kampen	0	75	75	75	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ommen	75	75	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Olst-Wijhe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Raalte	0	0	0	0	0	0	100	100	100	100	100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Staphorst	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Steenwijkerland	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Zwartewaterland	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	85	85	85	85
Zwolle	0	0	0	80	80	80	0	0	0	0	0	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85
Opvangplekken:	75	150	75	155	215	215	335	200	200	200	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85
Nog te realiseren	150	75	150	70	10	10	-110	25	25	25	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365	365

- **CNO locaties:** Situatie in Heeten en Nieuwleusen is goed, geen grote incidenten.
- **Landelijk:** 5371 crisisnoodopvang plekken gerealiseerd, op dit moment 5208 plekken bezet (16 aug).
- **KCIO:** Het KCIO heeft taken overgenomen i.r.t. matchen van locatie en asielzoeker, vervoer en gezondheidszorg asielzoekers (GZA).
- **Capaciteitsbesluit:** Uit het laatste capaciteitsbesluit blijkt dat de 42.000 asielopvangplekken niet voldoende zijn: het COA geeft aan per 1 januari 2023 51.000 opvangplekken nodig te hebben. Provincies en gemeenten ontvangen op korte termijn een brief waarin de extra benodigde 9.000 plekken zijn verdeeld over de provincies.

SOCIAAL MAATSCHAPPELIJK SENTIMENT (MEDIABEEELD)



- **Kabinet** passeert voor het eerst gemeente: vergunning voor AZC in een hotel in Albergen. Zie ook de [kamerbrief](#).
- VR Groningen [onderzoekt](#) (tijdelijke) sluiting van ter Apel.

Nieuw bestuursakkoord

Mogelijk nieuwe opdracht:

- Naast de noodopvangplekken voor asielzoekers die de veiligheidsregio's al hebben gerealiseerd, opnieuw per veiligheidsregio 225 extra crisisnoodopvangplekken te realiseren.
 - Totale opdracht: 450 plekken op 'korte termijn'
- Verlenging van de opdracht CNO van 1 oktober naar 1 januari
- Capaciteit is een aandachtspunt: VR's kunnen niet tot 1 januari capaciteit leveren voor bemensing locaties

Voorwaarden, zoals

- Rijksbrede visie op in-, door- en uitstroom
- Meer steun aan gemeenten voor realiseren flexwoningen
- Helpdesk inrichten voor gemeenten in relatie tot CNO
- Positieve prikkels aan gemeenten voor realiseren CNO
- In totaal financieel pakket van 100 miljoen extra
- Migratieteams voor realiseren geleidelijke overdracht aan gemeenten

Advies Veiligheidsberaad

- Operationeel is de rek er uit
- Focus houden op het huisvesten van statushouders
- Druk houden op nemen van bestuurlijk en politiek besluit
 - Herstel politiek vertrouwen
 - Instroom asielzoekers beperken
 - Gelijkmatische verdeling van asielplekken over regio's
 - Juridisch instrumentaria: aanwijzingsbevoegdheid
- Onderhandeling inzetten voor extra budgetten voor statushouders, versoepelen regelgeving statushouders

CNO Asiel: planning

- Per 24 augustus boot in Zwolle operationeel, na enkele weken verplaatst deze naar Zwartewaterland. Dit zijn 85 plekken voor 3 maanden (tot eind nov)
- Nog geen andere aanmeldingen voor CNO-locaties vanaf 1 september.

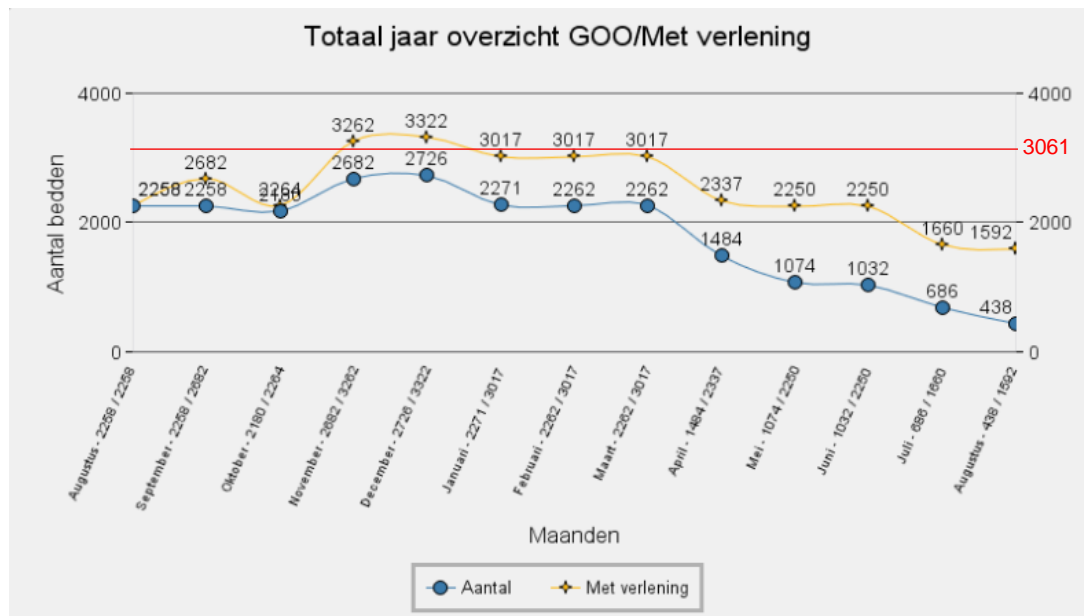
Gemeente																			
Maand	Juni			Juli			Augustus				September					Oktober			
Week nr.	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43
Dalfsen	0	0	0	0	0	0	100	100	100	100	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Deventer	0	0	0	0	135	135	135	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Hardenberg	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Kampen	0	75	75	75	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ommen	75	75	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Olst-Wijhe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Raalte	0	0	0	0	0	0	100	100	100	100	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Staphorst	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Steenwijkerland	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Zwartewaterland	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	85	85	85	85
Zwolle	0	0	0	80	80	80	0	0	0	0	85	85	85	85	85	0	0	0	0
Opvangplekken:	75	150	75	155	215	215	335	200	200	200	85	85	85	85	85	85	85	85	85
Nog te realiseren	150	75	150	70	10	10	-110	25	25	25	365	365	365	365	365	365	365	365	365

Statushouders

- In vorig BAO afgesproken dat elke gemeente haar eigen (versnellings)opgave realiseert
- Totale inspanningsverplichting om ca. 300 statushouders binnen 6 weken te huisvesten is niet gehaald
- Deventer streeft naar tussenvoorziening voor ca. 150 per 1 november
- Opgave voor 2022 is nog groot, nieuwe taakstelling 1^e helft 2023 naar verwachting nog groter
- Creatieve oplossingsrichtingen:
 - Meerdere alleengaanden in ééngezinswoning
 - Hotel- en accommodatieregeling
- Afbouwen crisishulpverlening nog niet realistisch zolang er nog sprake is van achterstanden

Gemeente	Taakstelling 2e helft	Taakstelling	Gerealiseerd	Saldo
	incl saldo 1e helft	versnelde uitstroom	15-8-2022	te plaatsen 2022
Dalfsen	39	24	13	26
Deventer	152	84	19	133
Hardenberg	38	4	11	27
Kampen	56	40	16	40
Olst-Wijhe	-13	2	0	-13
Ommen	5	14	10	-5
Raalte	33	14	8	25
Staphorst	27	8	4	23
Steenwijkerland	36	13	9	27
Zwartewaterland	-5	16	0	-5
Zwolle	146	83	18	128
Totaal Regio	514	302	108	406

Planning Oekraïne opvang



Planning Oekraïne opvang

- Landelijk wordt gewerkt aan scenario's gebaseerd op geopolitieke analyse van o.a. Clingendael
- Inschatting dat veel Oekraïners voorlopig nog zullen blijven
- Lichte verschuiving van POO naar GOO

- Toewerken naar duurzame vormen van opvang
- Samenstellen van criteria locatie voor 1-2 jaar geschikt



VEILIGHEIDSREGIO
IJsselland

Samen werken aan veiligheid

Op zoek naar nieuwe locaties

Voorstel toetsingscriteria



Regionale opgave huisvesting aandachtsgroepen

- Gaat níet om (versneld) realiseren van (flex)woningen; dat is aan gemeenten, evt ondersteund door provinciaal aanjaagteam, landelijk expertteam en Taskforce versnelde huisvesting (in persoon van Jeroen Hatenboer).
- Gaat wél om realiseren van **locaties die geschikt zijn voor langdurige opvang/ tussenvoorziening**, o.a. als overbrugging voor de periode tussen AZC/ noodopvang tot moment dat woningvoorraad weer op peil is.
- In regionale context tbv de aandachtsgroepen **Oekrainers en Statushouders**. Door gemeenten afhankelijk van gemeentelijke opgave aan te vullen met studenten, starters, arbeidsmigranten, andere spoedzoekers, enz.

Globale criteria voor verschillende vormen van opvang

	Langdurige opvang	Noodopvang	crisisnoodopvang
Volledig zelfstandige units/ huisjes (slapen/ wonen/ sanitair/ koken), ca 12-15 m per persoon	X	X	X
Grotendeels zelfstandige units/ huisjes (slapen/ koken), met enkele gedeelde voorzieningen 12- 15 m per persoon	X	X	X
Alleen zelfstandige slaap/ woonkamers met grotendeels gedeelde voorzieningen 8-12 m per persoon		X	X
Slaapzalen met volledig gedeelde voorzieningen 5-8 m per persoon			X

Brede uitgangspunten

- Locaties en panden die geschikt zijn voor flexwonen, zijn óók geschikt voor langdurige opvang, noodopvang en crisisnoodopvang. Immers hogere eisen aan kwaliteit leefomgeving etc.
- Waar locaties en panden op meerdere onderdelen níet aan die hogere eisen voldoen, kunnen ze wél geschikt zijn voor kortere periodes van opvang.
- Locaties en panden kunnen bijdragen aan het oplossen van een lokále opgave op het gebied van huisvesting Oekraïners en Statushouders;
 - bijvoorbeeld in gemeenten die een achterstand hebben in hun taakstelling statushouders,
 - óf die nog een stap willen zetten in hun bijdrage aan huisvesting Oekraïners (kwantitatief of kwalitatief)
- Locaties en panden kunnen ook een bijdrage leveren aan het oplossen van een deel van de régionale opgave:
 - bijvoorbeeld als locatie of pand zéér geschikt is voor meerdere opgaven.
- Op korte termijn (binnen 3 a 4 maanden?) zoeken we in elk geval naar 400 plekken voor Oekraïners en naar voldoende plekken voor statushouders om aan de totale taakstelling voor onze regio per 1 jan 2023 te voldoen
- We streven naar 1 of 2 locaties “op voorraad” voor de verschillende vormen van opvang.

Waar zitten we in het proces?

- BAO 20/ 7: Bestuurlijk akkoord op zoekvraag regio breed
 - 20 juli 17 aug: 3 parallelle processen
 - Inventarisatie via gemeenten en makelaars => longlist
 - Ambtelijk ontwikkelen gezamenlijke toetsingscriteria door samenwerkende gemeenten
 - Inwerken/ afstemmen met (provinciale) projectleider
- **BAO 17/ 8: Bestuurlijk akkoord op toetsingscriteria**
 - 17 aug 31 aug: van longlist naar shortlist o.b.v. bestuurlijke toetsingscriteria
- BAO 31/ 8: Bestuurlijk akkoord op shortlist
 - Vanaf 31 augustus: afhankelijk van aard en omvang shortlist bepalen we vervolgproces

Op weg naar gezamenlijke toetsingscriteria

- We zijn van start gegaan met het verzamelen van de aanwezige sets van criteria bij de verschillende deelnemende gemeenten. Dit heeft geresulteerd in criteria van : gemeente Ommen, gemeente Zwolle, RVO (regio Bevelanden), gemeente Deventer (gebaseerd op RVO) en gemeente Leiden (op basis van ervaring RVO).
- Vanuit deze individuele lijsten met criteria zijn we op zoek gegaan naar de overeenkomsten en de 'rode draad'.
- In een workshop (09/08/22) hebben we deze lijst verder uitgewerkt tot een lijst met concept criteria voor de VR IJsselland.
- Deze lijst is nav een vervolg overleg, waarbij ook de provincie en kadastar betrokken waren, verder uitgewerkt tot een concept voorstel.

Verschillende bestaande lijstjes van selectie criteria gemeenten/rvo

Overzicht selectie criteria aanwezige partijen			
		RVO/Bevelanden	Ervaring RVO bij
Ommen	Zwolle (generieke begrippen)	Deventer (snelheid)	Gemeente Leiden (transformatie)
(nieuwbouw)	(nieuwbouw)	(nieuwbouw)	(eerste vier items tbv snelheid)
Vrije locatie	Beschikbaarheid	Eigenaarschap	Eigenaarschap
Geschikte tijdelijke doelgroep	Bruikbaarheid	Bestemmingsplan/mogelijkheden	Ligging (weinig bewoning buurt/risico)
Geschikt of bestemd voor andere doeleinden dan tijdelijke huisvesting	Beheersbaarheid	onthefing	
Omwonenden	Betaalbaarheid	Draagvlak/belanghebbenden	Indeling gebouw
Nutsvoorzieningen	Bespreekbaarheid	Nutsvoorzieningen	Bruikbaarheid installaties
Faciliteiten in omgeving	Buurt	Bovenwijkse voorzieningen	Mogelijke exploitatie termijn
Geschikt voor tijdelijke of permanente woningbouw	Bereikbaarheid	Benodigde fysieke aanpassingen	Subsidie mogelijkheden
Huidige bestemming		Mogelijke exploitatie termijn	Beheersbaarheid
Huidige gebruik		Vliegwielfunctie	Verbinding met buurten
		Subsidie mogelijkheden	

Zoeken naar de rode draad/overlap tussen de verschillende lijstjes

Overeenkomsten in selectie criteria		RVO/Bevelanden Deventer (snelheid)	Ervaring PdG bij Gemeente Leiden (transformatie)
Ommen	Zwolle		
Vrije locatie	Beschikbaarheid	Eigenaarschap	Eigenaarschap
Geschikte tijdelijke doelgroep	Bruikbaarheid	Mogelijke exploitatie termijn	Mogelijke exploitatie termijn
Geschikt of bestemd voor andere doeleinden dan tijdelijke huisvesting	Bruikbaarheid	Benodigde fysieke aanpassingen	Indeling gebouw
Geschikt voor tijdelijke of permanente woningbouw	Betaalbaarheid		Bruikbaarheid installaties
Omwonenden	Bespreekbaarheid Buurt	Draagvlak/belanghebbenden	Ligging (weinig bewoning buurt/risico)
Nutsvoorzieningen	Bruikbaarheid	Nutsvoorzieningen	Verbindingen met de buurt
Faciliteiten in de omgeving	Betaalbaarheid Bereikbaarheid	Bovenwijkse voorzieningen	
Huidige bestemming	Bruikbaarheid	Bestemmingsplan/mogelijkheden ontheffing	
Huidig gebruik	Beschikbaarheid		
	Betaalbaarheid	Subsidie mogelijkheden	Subsidie mogelijkheden
	Beheersbaarheid		Beheersbaarheid
		Vliegwiel functie	

Concept voorstel gezamenlijke criteria voor het beoordelen van objecten voor langdurige opvang

Concept Criteria term	Wegings Factor	Toelichting/definiering	Langdurige Opvang Verdeling	punten	score (5x..)
eigenaarschap/beschikbaarheid		5 In eigendom van gemeente en/of corporatie leidt over het algemeen tot snelle beschikbaarheid In eigendom van derden met andere doelstellingen kan leiden tot een langer process mbt beschikbaarheid. Derde partij die zelf ook graag wil = gemeente of corporatie.	Gemeente of corporatie Derde met gedeelde visie Derde met winst max visie	5 5 1	
bruikbaarheid		5 Hoe is het gebouw ingedeeld? Wat is de technische staat van de installaties, de gevel, het dak? Hoelang is het nog te exploiteren zonder enorme aanpassings kosten? Kun je er een paar jaar wonen met gedeelde voorzieningen? Bruikbaar = gedeelde voorzieningen			
bespreekbaarheid --> draagvlak		Bespreekbaarheid van project en doelgroep met de buurt en belanghebbenden is belangrijk. Dit kan een positieve invloed hebben op het draagvlak. Hoe belangrijk is dit draagvlak voor uitvoering? Sociaal economisch zwak/middel/sterk. Hoeveel andere projecten zijn er in de wijk?			
Bestemming		3 Is de tijdelijke woonbestemming inpasbaar of wordt het object gehinderd door bijvoorbeeld milieucircels uit naburige objecten/gebieden.			
Betaalbaarheid		3 Is het project betaalbaar? Is er subsidie beschikbaar om betaalbaarheid te verbeteren? Zijn er aansluitende business modellen te bedenken die de betaalbaarheid verbeteren?			
Bereikbaarheid en verbondenheid		1 Hoe is het gebouw gelegen ten opzichte van de buurt en de voorzieningen (winkels/scholen/zorg)? Zijn deze voorzieningen op een sociaal veilige manier te bereiken?			

Toelichting bij het concept voorstel

- We hebben de selectiecriteria gerangschikt naar **belangrijkheid**. Hoe belangrijker de criteria, hoe hoger de wegingsfactor.
- **Snelheid** is op dit moment het alles bepalende criterium is. De kans op snelle realisatie is het grootst bij bestaand vastgoed (->transformatie). Andere opties worden niet uitgesloten (bijv. units op onbebouwde terreinen).
- De belangrijkste criteria om snelheid te genereren zijn beschikbaarheid en bruikbaarheid. Deze hebben de hoogste wegingsfactor (x5).
- Binnen elk criterium kunnen we in een bandbreedte van 1 tot 5 punten toekennen aan een mogelijke locatie. Als een locatie (bijna) volledig voldoet scoort dit 5 punten, voldoet het nagenoeg niet dan 1 punt.
- De criteria zijn nader toegelicht/gedefinieerd. Dit om te voorkomen dat criteria op verschillende wijze worden geïnterpreteerd.

Bespreking

- Kunnen jullie je vinden in de 6 geformuleerde gezamenlijke criteria?
- Kunnen jullie je vinden in de weging tussen de criteria?
- Zijn er opmerkingen/ tips/ aandachtspunten voor het vervolgproces?

Volgende stappen

Toetsingscriteria

- Na bestuurlijke instemming maken we ambtelijk nog één slag in de weging en waardering per criterium
- Voor een paar criteria (betaalbaarheid, bestemming) zoeken we de landelijke ruimte en regelgeving nog nader uit

Longlist

Op basis van de uitvraag van 21 juli naar locaties en panden tbv de longlist maken we deze week de balans op. Waar nodig doen we een aanvullende vraag, bijvoorbeeld via het kadaster.

Van longlist naar shortlist

Samen met elke gemeente bespreken we de longlist op basis van de gezamenlijke toetsingscriteria.

BAO 31 augustus

We streven er naar in het eerstvolgende BAO tenminste één of enkele locaties te kunnen presenteren die als meest kansrijk het eerst kunnen worden uitgewerkt.

Actualiteiten

- Boerenprotesten (Arjan Mengerink)
- Droogte (Liesbeth Kleisen)