

Raadsvoorstel

Zaakkenmerk:	560898	Raad	1 oktober 2013
Documentkenmerk:	590789	B. en W.	6 augustus 2013, 3 september 2013 en 24 september 2013
Behandeld door:	mw. S. Keuter		
E-mail:	Sandra.Keuter@ommen-hardenberg.nl		

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg"

DE GEMEENTERAAD WORDT VOORGESTELD TE BESLUITEN OM:

1. Te reageren op de ingediende zienswijzen zoals voorgesteld onder hoofdstuk II van het "Eindverslag zienswijzen";
2. Het "Eindverslag zienswijzen" vast te stellen en in te stemmen met de wijzigingen zoals die zijn opgenomen in hoofdstuk III van dit eindverslag;
3. Het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg" gewijzigd vast te stellen, zoals wordt aangegeven in het "Eindverslag zienswijzen" onder hoofdstuk II en III;
4. Geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is;
5. Burgemeester en wethouders te machtigen om bij Gedeputeerde Staten van Overijssel een verzoek in te dienen om de bekendmaking van dit vaststellingsbesluit eerder te laten plaatsvinden dan is bepaald in artikel 3.8 Wro.

Algemeen

Het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied moet voor de komende jaren op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor de verschillende ruimte vragende functies in het buitengebied. Ook draagt het plan bij aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit.

Het nieuwe bestemmingsplan is, voor zover mogelijk, ontwikkelingsgericht en flexibel. Dat wil zeggen dat het, binnen de kaders van wet, jurisprudentie en provinciaal beleid, ruimte biedt voor verdere ontwikkeling van de bestaande functies in het buitengebied. Een voorbeeld hiervan zijn de nevenfuncties die bij recht zijn toegestaan bij agrarische bedrijven. Het plan kent bij de verschillende bestemmingen ook diverse flexibiliteitsbepalingen.

Deelplannen bestemmingsplan Buitengebied en planning

Het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied bestaat uit twee deelplannen:

1. Het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid;
2. Het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg.

Het bestemmingsplan voor deelgebied 1 is op 23 april 2013 vastgesteld door uw gemeenteraad en op 14 juni 2013 in werking getreden. Tegen dit plan is geen beroep ingesteld. Deelplan 2 ligt nu voor u ter vaststelling.

Ruimte voor ontwikkeling

In vergelijking met de oude bestemmingsplannen buitengebied van de voormalige gemeenten Avereest, Gramsbergen en Hardenberg kunnen woningen een grotere inhoud krijgen en zijn er ruimere mogelijkheden voor hergebruik van vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen. Het nieuwe bestemmingsplan maakt het in sommige gevallen ook mogelijk dat oude stallen worden gesloopt en in ruil daarvoor een woning wordt gebouwd.

Verder biedt het nieuwe bestemmingsplan meer mogelijkheden voor multifunctionele landbouw, voor plaatsing van kleine windturbines bij een groot aantal bestemmingen en voor bedrijvigheid aan huis. Deze mogelijkheden verschillen per landschapstype.

Verloop procedure

Het voorontwerp bestemmingsplan is voor overleg aangeboden aan de vaste overlegpartners (provincie, inspectie en waterschappen), de buurgemeenten en partijen als Gasunie, NAM en Vitens en is voor inspraak ter inzage gelegd. Dit heeft geleid tot een groot aantal inspraakreacties (ongeveer 450), waaraan voor een groot deel tegemoet is gekomen.

Op 18 december 2012 hebben wij besloten om het plan als ontwerp ter inzage te leggen en de eindverslagen van de inspraak en het overleg vast te stellen. De eindverslagen zijn als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. Op woensdag 9 januari 2013 is de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan bekend gemaakt. Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 10 januari 2013 tot en met 20 februari 2013 ter inzage gelegen, een ieder kon binnen deze termijn een zienswijze indienen.

Resultaat zienswijzeperiode

Tegen deelplan 2 zijn 176 zienswijzen ingediend waarvan 4 later zijn ingetrokken en een deel, soms na overleg, kan worden gehonoreerd. De ingekomen zienswijzen zijn behandeld en van een reactie voorzien in het bijgevoegde eindverslag.

Naar aanleiding van de zienswijzen is het bestemmingsplan op diverse punten aangepast. Deze aanpassingen worden weergegeven in het zienswijzenverslag (hoofdstuk II). Ook zijn in het zienswijzenverslag de ambtelijke wijzigingen weergegeven (hoofdstuk III). Deze aanpassingen omvatten diverse marginale wijzigingen van de verbeelding en de regels.

Kosten

Het bestemmingsplan Buitengebied is een meerjarig project. In totaal is hiervoor een budget van € 400.000,- beschikbaar gesteld, dat wordt overschreden. Dit heeft diverse oorzaken, waaronder het grote aantal zienswijzen en de daarmee gemoeide afhandelingstijd. Wij stellen voor om dit mee te nemen bij de tweede bestuursrapportage.

In de inspraak- en tijdens de zienswijzenperiode is met een aantal insprekers en indieners een planschadeovereenkomst gesloten. Omdat het kostenverhaal daarmee verzekerd is en voldaan wordt aan de vereisten van artikel 6.12 lid 2 Wro, kan uw raad besluiten dat geen exploitatieplan vastgesteld hoeft te worden.

Oriënterende raadsbehandeling en vragen 20 augustus 2013

Tijdens de oriënterende raadsvergadering van 20 augustus 2013 is het voorgestelde bestemmingsplan Buitengebied behandeld en hebben 9 personen gebruik gemaakt van het spreekrecht. Zeven personen hebben een toelichting gegeven op hun eerder ingediende schriftelijke zienswijze. Twee personen, de heer M. Markhorst, Markeweg 5 te Brucht en de heer D. Osinga, namens Koninklijke Algemeene Vereniging voor Bloembollencultuur, hebben niet eerder een standpunt kenbaar gemaakt.

Bij de behandeling van het voorgestelde plan is nadere informatie gevraagd en toegezegd over een aantal onderwerpen:

1. Het hoe en waarom over het hanteren van zones voor gewasbeschermingsmiddelen en in het bijzonder over de 50 meterzone.
2. Situatie en bestemming woning op perceel Elfde Wijk 4ob Rheezerveen.
3. De verschillen tussen het pilot bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid en het bestemmingsplan Buitengebied.
4. Uitleg over toepassing van de natuurwaardenkaart.
5. Aanvullende uitleg over situatie woning Heideweg 1 Hoogenweg.
6. Uitleg over regeling kleinschalig kamperen.

De gevraagde informatie is aan u geleverd in de notitie "bestemmingsplan Buitengebied beantwoording raadvragen", kenmerk 589987. Deze notitie maakt voor de motivering onderdeel uit van dit voorstel en besluit.

Wij stellen u voor de conclusies in deze notitie over te nemen en als volgt aanvullend te reageren op de navolgende zienswijzen. Het zienswijzenverslag is overeenkomstig dit voorstel gewijzigd.

Zienswijze Natuur en Milieu Overijssel te Zwolle (522228)

Samenvattende aanvullende reactie Gemeente op onderdeel d, onder overname van de motivering van eerder genoemde notitie:

De voorgestelde zone van 50 meter waar binnen het gebruik van chemische gewasbeschermingsmiddelen niet wordt toegestaan wordt opgenomen voor laanboomteelt en fruitteelt. Hiervoor wordt het bestemmingsplan aangepast. Eenzelfde zone voor bollenteelt, inclusief lelieteelt wordt niet in het plan opgenomen.

Zienswijze bewoner Schuttersweg 5 te Holten over perceel Elfde Wijk 4ob te Rheezerveen (511165)

Samenvattende reactie Gemeente onder overname van de motivering van eerder genoemde notitie: Het perceel Elfde Wijk 4ob te Rheezerveen wordt voorzien van een woonbestemming overeenkomstig het verzoek van indiener.

Zienswijze Juridisch Adviesbureau Boers & Jansen, namens bewoners Heideweg 5 te Hoogenweg (518945)

Samenvattende reactie Gemeente onder overname van de motivering van eerder genoemde notitie: De woning Heideweg 1 te voorzien van een aanduiding plattelandswoning, het bouwvlak van de agrarische bestemming op perceel Heideweg 2 aan te passen conform de omvang plan Buitengebied 1989.

Wij stellen u voor om een verschrijving in de LIK Rheeze Duffelen aan te passen naar aanleiding van de oriënterende raadsvergadering van 20 augustus jl.

Op pagina 5 van de LIK Rheeze-Duffelen en omgeving staat in de tabel onder sterk-verkaveling "*ten westen van de Oldemeijer*". Dit moet "*ten oosten van de Oldemeijer*" zijn.

Oriënterende raadsbehandeling en vragen 17 september 2013

Tijdens de oriënterende raadsvergadering van 17 september 2013 is het voorgestelde bestemmingsplan Buitengebied behandeld en hebben 10 personen gebruik gemaakt van het spreekrecht. Vier personen hebben een toelichting gegeven op hun eerder ingediende schriftelijke zienswijze. Vijf personen hebben niet eerder een standpunt kenbaar gemaakt, te weten: namens eigenaar over recreatiewoning Kanaalweg 21a te Bergentheim, Stichting Bollenboos, Werkgroep Bollenteelt Hardenberg, de heer Jordans, en Bijenvereniging Hardenberg over het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen bij bloembollen- en lelieteelt. Eigenaar Markeweg 5 te Brucht heeft voor een tweede keer ingesproken over het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen bij bloembollen- en lelieteelt.

Bij de behandeling van het voorgestelde plan is nadere informatie gevraagd en toegezegd over een aantal onderwerpen:

1. Waarom recreatiewoningen niet aaneengeschakeld mogen worden gebouwd.
2. Waarom de woning aan de Heideweg 1 geen woonbestemming kan krijgen in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied.
3. Of buiten het bestemmingsplan om de gemeente beleid kan vaststellen omtrent gewasbescherming en spuitzones voor bollenteelt.

De gevraagde informatie is aan u geleverd in de notitie "bestemmingsplan Buitengebied beantwoording raadsvragen 17 september 2013", kenmerk 596642. Deze notitie maakt voor de motivering onderdeel uit van dit voorstel en besluit. Wij stellen u voor de conclusies in deze notitie over te nemen.

Aanpassing EHS

Op 24 september 2013 hebben wij een bericht ontvangen van de provincie Overijssel waarin wordt aangegeven dat de provincie een fout heeft gemaakt bij de begrenzing van de EHS. Deze fout is gemaakt op het perceel Rheezerweg 48 te Rheeze. Hier is een stukje agrarische grond met daarop een paar bomen aangemerkt als EHS, echter heeft deze grond geen natuurwaarde. De provincie verzoekt ons deze fout niet over te nemen in het bestemmingsplan Buitengebied. Gevraagd wordt dit deel van het perceel een agrarische bestemming te geven in plaats van de bestemming natuur. Wij stellen u voor deze wijziging over te nemen en als volgt aanvullend te reageren op de navolgende zienswijze. Het zienswijzenverslag en de verbeelding is overeenkomstig dit voorstel gewijzigd.

Maatschap Rijstenberg-Welleweerd over Rheezerweg 48 te Diffelen (520883, 597441)

Samenvattende reactie Gemeente met overname van het verzoek van de provincie:

Een deel van het perceel worden door de bestemming Natuur beschermd aangezien deze onderdeel uitmaken van de EHS. Echter heeft de provincie Overijssel aangegeven dat dit deel van het perceel geen natuurwaarde heeft en dat de provincie deze uit de EHS gaat halen bij de eerstvolgende herziening. Vooruitlopend hierop zal dit deel een agrarische bestemming krijgen in het bestemmingsplan Buitengebied. **De zienswijze wordt overgenomen.**

Bijlagen:

- Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg
- Eindverslag zienswijzen
- Ingediende zienswijzen
- Notitie bestemmingsplan Buitengebied beantwoording raadsvragen d.d. 20 augustus 2013
- Notitie bestemmingsplan Buitengebied beantwoording raadsvragen d.d. 17 september 2013.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,

Burgemeester,

J.M.G. Waaijer MBA

P.H. Snijders

Raadsbesluit

Zaaknummer: 560898
Documentnummer: 590789

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg".

De raad van de gemeente Hardenberg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 augustus 2013, 3 september 2013 en 24 september 2013;

overwegende:

dat het ontwerp van het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg " vanaf 10 januari 2013 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen en een ieder tijdens deze termijn schriftelijk, mondeling of digitaal een zienswijze kenbaar kon maken;

dat van deze mogelijkheid gebruik is gemaakt door 176 indieners;

gelezen het "Eindverslag zienswijzen";

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

Met overname van de motivering vervat in het voorstel van burgemeester en wethouders, met inbegrip van de "notitie bestemmingsplan Buitengebied beantwoording raadsvragen", kenmerk 589987 en de "notitie bestemmingsplan Buitengebied beantwoording raadsvragen 17 september 2013", kenmerk 596642.

I. te reageren op de ingekomen zienswijzen zoals aangegeven in het 'Eindverslag zienswijzen';

II. het bestemmingsplan te wijzigen zoals aangegeven in het 'Eindverslag zienswijzen';

III. het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg" gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig de bij dit besluit behorende kaarten, toelichting en regels en overeenkomstig de elektronische versie, vervat in NLIMRO.0160.0000BP00165-VG01;

IV. geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie Over de in het plan begrepen gronden op een andere manier is verzekerd;

V. burgemeester en wethouders te machtigen om bij Gedeputeerde Staten van Overijssel een verzoek in te dienen om de bekendmaking van dit vaststellingsbesluit eerder te laten plaatsvinden dan is bepaald in artikel 3.8 Wro.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hardenberg d.d. 1 oktober 2013.

De raad voornoemd,

De griffier,

F.G.S. Droste



De voorzitter,

P.H. Snijders



Amendement is unaniem aangenomen.



RAADSVERGADERING

AMENDEMENT /

Amendement van: **ChristenUnie fractie, J.H. van den Dolder**

Naar aanleiding van agendapunt: **7 Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg"**

De raad van de gemeente Hardenberg, in vergadering bijeen op 01 oktober 2013.

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 september 2013 inzake het bestemmingsplan buitengebied;

overwegende dat:

- Het pand Kanaalweg West 21a in het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg wordt aangeduid met een recreatieve bestemming;
- In het (voor)ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg aan dit perceel een woonbestemming was toegekend;
- Deze woonbestemming overeenkomt met gedane ambtelijke inspanningen die vanaf 2007 zijn ingezet;
- De meeste panden in de nabijheid van dit perceel zijn omgezet naar een woonbestemming;
- Dit gebied zich minder leent voor recreatieve functies;

is van mening dat:

- Er tijdens het gevoerde proces inzake dit bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg bepaalde verwachtingen zijn gewekt;
- Er door het opnemen van een woonbestemming meer recht wordt gedaan aan de feitelijke situatie in de woonomgeving;
- Er bij het opnemen van deze bestemming geen sprake kan zijn van precedentwerking;

besluit:

- In het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg de bestemming van het perceel Kanaalweg West 21a te Bergentheim te wijzigen van de bestemming "recreatieve doeleinden -R(z)- (zomerhuis)" in de bestemming "Wonen- Besloten heideontginningslandschap".

En gaat over tot de orde van de dag.

Aldus ingediend tijdens de openbare vergadering van de gemeenteraad van Hardenberg op 01 oktober 2013

Namens de ChristenUnie

J.H. van den Dolder

Amendement aangenomen met
15 stemmen voor en 12 tegen.

Voor: CDA en PvdA

Tegen: CU, VVD, OK.Nu, GL, DS'12

RAADSVERGADERING



AMENDEMENT 2

Amendement van: **CDA fractie, Miny Lohuis-Hekman**

Naar aanleiding van agendapunt: **7 Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg"**

De raad van de gemeente Hardenberg, in vergadering bijeen op 01 oktober 2013.

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 september 2013
inzake het bestemmingsplan buitengebied;

overwegende dat:

- Het pand Heideweg 1 in het bestemmingsplan buitengebied wordt aangemerkt als plattelandswoning.
- Eigenaar Heideweg 1 een woonbestemming wil.
- Eigenaar een tweetal procedures bij de Raad van State in zijn voordeel heeft beslist waarbij in de uitspraak de woning wordt aangemerkt als burgerwoning.
- De eigenaar ervan op de hoogte is dat woonbestemming in de toekomst de bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf op Heideweg 5 kan belemmeren.

is van mening dat:

- Bij de eigenaar door de uitspraken van de Raad van State de indruk is gewekt dat woonbestemming aan de orde is.
- Een partiële herziening om de bestemming van plattelandswoning om te zetten naar woonbestemming veel tijd en geld gaat kosten en de uitslag niet bij voorbaat zeker is.

besluit:

- In het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg de bestemming van het perceel Heideweg 1 te Hoogenweg te wijzigen van de bestemming "Agrarisch Met Waarden – Besloten Heideontginningslandschap met aanduiding plattelandswoning" in de bestemming "Wonen – Besloten Heideontginningslandschap".

En gaat over tot de orde van de dag.

Aldus ingediend tijdens de openbare vergadering van de gemeenteraad van Hardenberg op
01 oktober 2013

Namens de CDA fractie

Miny Lohuis-Hekman.

Ieder lid kan tot het sluiten van de beraadslaging en het debat amendementen indienen. Een amendement kan het voorstel inleiden om een geagendeerd voorstel in één of meer onderdelen te splitsen, waarover afzonderlijke besluitvorming zal plaatsvinden. Alleen beraadslaagd kan worden over amendementen die ingediend zijn door leden van de raad, die in de vergadering aanwezig zijn (artikel 34, lid 1 RvO)