

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1396768 Raad 11 november 2014
Documentnummer: 1396825 B. en W. 11 november 2014
Behandeld door: mw. S. Keuter
E-mail: Sandra.Keuter@ommen-hardenberg.nl

Onderwerp: Gewijzigde vaststelling Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg

De raad wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met de voorgestelde wijzingen op het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg";
2. Het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg" met inachtneming van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht op enkele detailonderdelen gewijzigd vast te stellen zonder gebruik te maken van afdeling 3.4. Algemene wet bestuursrecht. Overeenkomstig de bij dit besluit behorende toelichting en regels en overeenkomstig de verbeelding in digitale vorm, zoals vervat in NL.IMRO.0160.0000BP00165-VGo2;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is;
4. Burgemeester en wethouders te machtigen om bij Gedeputeerde Staten van Overijssel een verzoek in te dienen om de bekendmaking van dit vaststellingsbesluit eerder te laten plaatsvinden dan is bepaald in artikel 3.8 Wro.

Inleiding

Op 1 oktober 2013 heeft uw raad het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg" vastgesteld, een kopie van dit raadsbesluit treft u als bijlage van dit voorstel aan. Tegen het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg zijn negen beroepen ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna te noemen: Raad van State). De zitting is gepland op woensdag 19 november 2014.

Een aantal van de beroepen richt zich onder meer op de vermeende strijdigheid van het bestemmingsplan met de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna te noemen: Nbw). Vanwege recente ontwikkelingen in de natuurbeschermingswetgeving alsmede in de jurisprudentie van de Raad van State, is er aanleiding om het bestemmingsplan voor de zitting op 19 november 2014 door uw raad gewijzigd vast te stellen.

Volgens de Nbw dient voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan te worden beoordeeld of dat plan significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden voor onder meer de toename van stikstofdepositie op daarvoor gevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Dat is ook gebeurd voor het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg. Artikel 19kd lid 1 Nbw, zoals dat ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan gold, is daarbij leidend geweest. Over de reikwijdte van artikel 19kd lid 1 Nbw is veel discussie, echter is door de Raad van State tot op heden geen expliciete uitspraak hier over gedaan.

Dit brengt een onzekere factor met zich mee voor wat betreft het oordeel van de Raad van State over het door uw raad op 1 oktober 2013 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg. Over de reikwijdte van artikel 19kd Nbw is ook gediscussieerd in het kader van de totstandkoming van de wet Wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 (programmatische aanpak stikstof) (Kamerstukken 33 669). Dat heeft er uiteindelijk toe geleid dat artikel 19kd Nbw is geschrapt in deze op 7 oktober 2014 door de Eerste Kamer aangenomen wet.

Beoogd effect

Vanwege de onzekerheid over de reikwijdte van het door ons toegepaste artikel 19kd lid 1 Nbw, is voor ons niet zeker of de Raad van State de in het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg opgenomen regels voor de agrarische bedrijven goedkeurt. Door aan de regels van het bestemmingsplan een bepaling toe te voegen dat een uitbreiding/wijziging van de bebouwde oppervlakte binnen een agrarisch bedrijf alleen mogelijk is indien de ammoniakemissie ten opzichte van de feitelijk bestaande situatie niet toeneemt, zal gelet op de recente jurisprudentie wel een grote mate van zekerheid ontstaan dat de regels voor agrarische percelen worden geaccepteerd door de Raad van State.

Voorgestelde wijziging

Wij stellen voor om in de bouwregels van de bestemmingen "Agrarisch met Waarden" de volgende regel toe te voegen:

"De oppervlakte van stikstofemitterende bouwwerken mag per agrarisch bedrijf ten hoogste de ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan bestaande oppervlakte bedragen, met dien verstande dat een grotere oppervlakte aan stikstofemitterende bouwwerken is toegestaan indien er geen sprake is van een toename van de ammoniakemissie.

Een wijziging van stikstofemitterende bouwwerken is uitsluitend toegestaan voor zover deze niet leidt tot een toename van de ammoniakemissie."

Deze regel moet op verschillende locaties binnen de regels van het bestemmingsplan worden ingevoegd. Ook moet de begripsomschrijving worden aangevuld. Als bijlage 2 van dit voorstel is een overzicht van de benodigde wijzigingen van de regels opgenomen. Daarnaast wordt moet de toelichting van het bestemmingsplan aangaande dit onderwerp worden aangevuld.

Argumenten

Het is mogelijk dat een vastgesteld bestemmingplan lopende de beroepsprocedure gewijzigd wordt vastgesteld zonder dat daarbij afdeling 3.4 Awb wordt doorlopen. Daarbij is wel van belang dat het gewijzigd vast te stellen plan naar aard en omvang niet leidt tot een wezenlijk ander plan in vergelijking met het ontwerpbestemmingsplan. De voorgestelde wijziging in de planregels leidt niet tot een wezenlijk ander plan. De bestaande planologische kaders voor de agrarische bedrijven blijven behouden en er zal geen sprake zal zijn van een gewijzigde ruimtelijke uitstraling. De door te voeren wijziging c.q. de toe te voegen voorwaarde vloeit voort uit het natuurbeschermingsrechtspoor en is in zoverre ook niet extra belastend.

Mogelijkheid tot gewijzigde vaststelling gedurende de beroepsprocedure

U hebt beleidsvrijheid om het bestemmingsplan met de genoemde regels aan te passen. De voorgestelde aanpassingen strekken ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. Het aangepaste bestemmingsplan zal in werking treden in plaats van het op 1 oktober 2013 door u vastgestelde bestemmingsplan. Het is mogelijk om tijdens een beroepsprocedure bij de Raad van State een besluit tot wijziging van het eerder vastgestelde bestemmingsplan te nemen. De beroepsprocedure ziet dan ook van rechtswege op dit wijzigingsbesluit. Het is ook mogelijk dit wijzigingsbesluit te nemen, zonder dat daaraan voorafgaand een nieuw ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. De wijzigingen zijn naar aard en omvang ook niet zodanig groot dat er een wezenlijk ander bestemmingsplan wordt vastgesteld.

Consequentie voor agrarische bedrijven

De toevoeging van de voorwaarde zorgt ervoor dat externe saldering (in tegenstelling tot interne saldering) niet meer binnen de planologische kaders van het bestemmingsplan mogelijk is. Hieraan kunnen wij wel medewerking verlenen door middel van een herziening van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning (uitgebreide procedure). Echter is de mogelijkheid tot externe saldering in beginsel niet meer mogelijk, zodra de op 7 oktober 2014 door de Eerste Kamer aangenomen wet Wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 (programmatische aanpak stikstof) (Kamerstukken 33 669) in werking is getreden (zie artikel 19km lid 3 Nbw zoals dat na inwerkingtreding van deze wet komt te luiden).

Financiën

Het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg is een meerjarig project, hiervoor is door uw raad een budget beschikbaar gesteld.

Communicatie

De voorgestelde wijziging van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg is afgestemd met LTO Noord. Ook is de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van dit raadsvoorstel op de hoogte gebracht.

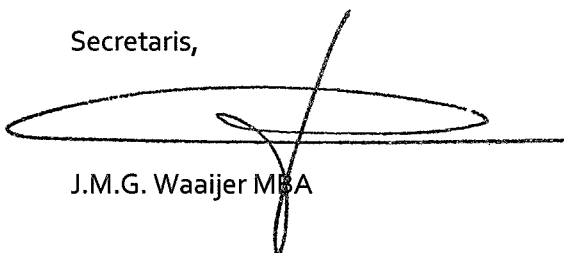
De procedure ex afdeling 3:4 Awb hoeft niet te worden gevolgd. Dit houdt in dat het gewijzigde bestemmingsplan dus niet in ontwerp ter inzage hoeft te worden gelegd. Er kan direct tot een gewijzigde vaststelling door de gemeenteraad worden overgegaan. Wel moet de gewijzigde vaststelling bekend worden gemaakt. Tegen het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan kan door belanghebbenden beroep bij de Raad van State worden ingesteld (dat beroep kan zich alleen richten op de gewijzigde bestemmingsplanregels). Ingevolge artikel 6:19 Awb zal de lopende beroepsprocedure van rechtswege ook zien op het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan. Dit houdt in dat de Raad van State in haar beoordeling van het ingestelde beroep tegen het vaststellingsbesluit van 1 oktober 2013 ook de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg zal meenemen.

Bijlagen

1. Vaststellingsbesluit Buitengebied Hardenberg 11 november 2014
2. Voorgestelde wijzigingen Regels Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg
3. Vaststellingsbesluit Buitengebied Hardenberg 1 oktober 2013
4. Gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg

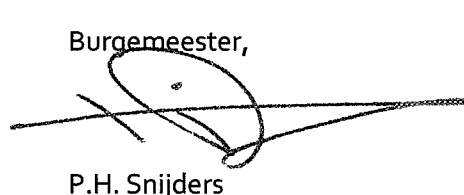
Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,



J.M.G. Waaijer M.B.A.

Burgemeester,



P.H. Snijders

Raadsbesluit

Zaaknummer: 1396768

Documentnummer: 1396825

Onderwerp: Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg"

De raad van de gemeente Hardenberg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 november 2014;

gelet op het bepaalde in artikel 3.8, lid 1, sub e van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit:


met overname van de motivering vervat in het voorstel van burgemeester en wethouders:

1. in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen op het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg";
2. het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg" met inachtneming van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht op enkele detailonderdelen gewijzigd vast te stellen zonder gebruik te maken van afdeling 3.4. Algemene wet bestuursrecht. Overeenkomstig de bij dit besluit behorende toelichting en regels en overeenkomstig de verbeelding in digitale vorm, zoals vervat in NL.IMRO.0160.0000BP00165-VG02;
3. geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is;
4. burgemeester en wethouders te machtigen om bij Gedeputeerde Staten van Overijssel een verzoek in te dienen om de bekendmaking van dit vaststellingsbesluit eerder te laten plaatsvinden dan is bepaald in artikel 3.8 Wro.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hardenberg d.d. 11 november 2014.

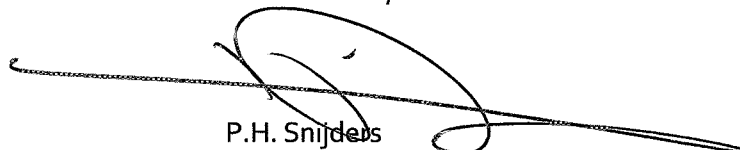
De raad voornoemd,

De griffier,



E.G.B. Droste

De voorzitter,



P.H. Snijders

Voorgestelde wijziging planregels Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg

Artikel 1:

Toevoegen:

"1.126 Stikstofemitterende bouwwerken

Onder stikstofemitterende bouwwerken worden verstaan gebouwen voor het houden van landbouwhuisdieren, installaties voor het bewerken of vergisten van mest en/of biomassa, mestplaten en mestsilos.

1.127 toename van de ammoniakemissie

Er is sprake van een toename van de ammoniakemissie wanneer vanuit het bouwvlak en de bij het desbetreffende bedrijf behorende mestplaten de emissie N/ha/jaar meer bedraagt dan:

- de emissie N/ha/jaar op het tijdstip van vaststelling van het bestemmingsplan afkomstig van het aanwezige legale gebruik van de gronden en opstallen behorend tot het bouwvlak en de bij het desbetreffende bedrijf behorende mestplaten.

Onder het 'aanwezige legale gebruik' wordt hier mede verstaan het gebruik ingevolge een ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan reeds onherroepelijke omgevingsvergunning voor het bouwen."

Artikel 3:

3.2.3 Bouwen; toevoegen:

"h. De oppervlakte van stikstofemitterende bouwwerken mag per agrarisch bedrijf ten hoogste de ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan bestaande oppervlakte bedragen, met dien verstande dat een grotere oppervlakte aan stikstofemitterende bouwwerken is toegestaan indien er geen sprake is van een toename van de ammoniakemissie.

Een wijziging van stikstofemitterende bouwwerken is uitsluitend toegestaan voor zover deze niet leidt tot een toename van de ammoniakemissie."

3.6.2 Wijzigingsbevoegdheid vergroting bouwvlak; toevoegen vóór de zinsnede "met inachtneming van de volgende bepalingen:" de zinsnede:

", waarbij artikel 3.2.3 onder h van deze planregels van overeenkomstige toepassing is en"

Artikel 4:

4.2.3 Bouwen; toevoegen:

"i. De oppervlakte van stikstofemitterende bouwwerken mag per agrarisch bedrijf ten hoogste de ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan bestaande oppervlakte bedragen, met dien verstande dat een grotere oppervlakte aan stikstofemitterende bouwwerken is toegestaan indien er geen sprake is van een toename van de ammoniakemissie.

Een wijziging van stikstofemitterende bouwwerken is uitsluitend toegestaan voor zover deze niet leidt tot een toename van de ammoniakemissie."

4.6.2 Wijzigingsbevoegdheid vergroting bouwvlak; toevoegen in de aanhef vóór de zinsnede "met inachtneming van de volgende bepalingen:" de zinsnede:

", waarbij artikel 4.2.3 onder i van deze planregels van overeenkomstige toepassing is en"

4.6.4 Wijzigingsbevoegdheid nieuwvestiging akkerbouwbedrijf; toevoegen:

"m. Het bouwen van stikstofemitterende bouwwerken is niet toegestaan."

4.6.8 Wijzigingsbevoegdheid bedrijf; toevoegen in de aanhef vóór de zinsnede "met inachtneming van de volgende bepalingen:" de zinsnede:

" , waarbij artikel 4.2.3 onder i van deze planregels van overeenkomstige toepassing is en "

Artikel 5:

5.2.3 Bouwen; toevoegen:

"i. De oppervlakte van stikstofemitterende bouwwerken mag per agrarisch bedrijf ten hoogste de ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan bestaande oppervlakte bedragen, met dien verstande dat een grotere oppervlakte aan stikstofemitterende bouwwerken is toegestaan indien er geen sprake is van een toename van de ammoniakemissie.

Een wijziging van stikstofemitterende bouwwerken is uitsluitend toegestaan voor zover deze niet leidt tot een toename van de ammoniakemissie."

5.6.2 Wijzigingsbevoegdheid vergroting bouwvlak; toevoegen in de aanhef vóór de zinsnede "met inachtneming van de volgende bepalingen:" de zinsnede:

" , waarbij artikel 5.2.3 onder i van deze planregels van overeenkomstige toepassing is en "

5.6.3 Wijzigingsbevoegdheid nieuwvestiging akkerbouwbedrijf; toevoegen:

"m. Het bouwen van stikstofemitterende bouwwerken is niet toegestaan."

5.6.7 Wijzigingsbevoegdheid bedrijf; toevoegen in de aanhef vóór de zinsnede "met inachtneming van de volgende bepalingen:" de zinsnede:

" , waarbij artikel 5.2.3 onder i van deze planregels van overeenkomstige toepassing is en "

Artikel 6:

6.2.3 Bouwen; toevoegen:

"i. De oppervlakte van stikstofemitterende bouwwerken mag per agrarisch bedrijf ten hoogste de ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan bestaande oppervlakte bedragen, met dien verstande dat een grotere oppervlakte aan stikstofemitterende bouwwerken is toegestaan indien er geen sprake is van een toename van de ammoniakemissie.

Een wijziging van stikstofemitterende bouwwerken is uitsluitend toegestaan voor zover deze niet leidt tot een toename van de ammoniakemissie."

6.6.2 Wijzigingsbevoegdheid vergroting bouwvlak; toevoegen in de aanhef vóór de zinsnede "met inachtneming van de volgende bepalingen:" de zinsnede:

" , waarbij artikel 6.2.3 onder i van deze planregels van overeenkomstige toepassing is en "

Artikel 7:

7.2.3 Bouwen; toevoegen:

"i. De oppervlakte van stikstofemitterende bouwwerken mag per agrarisch bedrijf ten hoogste de ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan bestaande oppervlakte bedragen, met dien verstande dat een grotere oppervlakte aan stikstofemitterende bouwwerken is toegestaan indien er geen sprake is van een toename van de ammoniakemissie.

Een wijziging van stikstofemitterende bouwwerken is uitsluitend toegestaan voor zover deze niet leidt tot een toename van de ammoniakemissie."

7.6.2 Wijzigingsbevoegdheid vergroting bouwvlak; toevoegen in de aanhef vóór de zinsnede "met inachtneming van de volgende bepalingen:" de zinsnede:

" , waarbij artikel 7.2.3 onder i van deze planregels van overeenkomstige toepassing is en "

7.6.3 Wijzigingsbevoegdheid nieuwvestiging akkerbouwbedrijf; toevoegen:

"i. Het bouwen van stikstofemitterende bouwwerken is niet toegestaan."

7.6.6 Wijzigingsbevoegdheid bedrijf; toevoegen in de aanhef vóór de zinsnede "met inachtneming van de volgende bepalingen:" de zinsnede:

", waarbij artikel 7.2.3 onder i van deze planregels van overeenkomstige toepassing is en"

Artikel 8:

8.2.3 Bouwen; toevoegen:

"j. De oppervlakte van stikstofemitterende bouwwerken mag per agrarisch bedrijf ten hoogste de ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan bestaande oppervlakte bedragen, met dien verstande dat een grotere oppervlakte aan stikstofemitterende bouwwerken is toegestaan indien er geen sprake is van een toename van de ammoniakemissie.

Een wijziging van stikstofemitterende bouwwerken is uitsluitend toegestaan voor zover deze niet leidt tot een toename van de ammoniakemissie."

8.6.2 Wijzigingsbevoegdheid vergroting bouwvlak; toevoegen in de aanhef vóór de zinsnede "met inachtneming van de volgende bepalingen:" de zinsnede:

", waarbij artikel 8.2.3 onder j van deze planregels van overeenkomstige toepassing is en"

8.6.3 Wijzigingsbevoegdheid nieuwvestiging akkerbouwbedrijf; toevoegen:

"i. Het bouwen van stikstofemitterende bouwwerken is niet toegestaan."

8.6.6 Wijzigingsbevoegdheid bedrijf; toevoegen in de aanhef vóór de zinsnede "met inachtneming van de volgende bepalingen:" de zinsnede:

", waarbij artikel 8.2.3 onder j van deze planregels van overeenkomstige toepassing is en"