

**BESTEMMINGSPLAN
ROLLEPAAL, LANGEWIJK 135
DEDEMSVAART**

VASTGESTELD

COLOFON

Opdrachtgever

Contactpersoon

Coördinatie ontwerp en bestemmingsplan

Projectleiding
Gemeente Hardenberg

Projectnummer



Rollepaal, Langewijk 135 Dedemsvaart

Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
Hoofdstuk 2 Beleidskader	6
2.1 Inleiding	6
2.2 Rijk	6
2.3 Provincie	8
2.4 Gemeente	11
Hoofdstuk 3 Planbeschrijving	13
3.1 Huidige situatie	13
3.2 Toekomstige situatie	13
Hoofdstuk 4 Juridische vormgeving	17
4.1 Algemeen	17
4.2 Bestemmingen	17
Hoofdstuk 5 Toets aan wet- en regelgeving	19
5.1 Inleiding	19
5.2 Milieuzonering	19
5.3 Verkeer	19
5.4 Geluid	21
5.5 Geur	24
5.6 Bodem	24
5.7 Archeologie	25
5.8 Water	25
5.9 Luchtkwaliteit	26
5.10 Ecologie	27
5.11 Externe veiligheid	30
5.12 Milieueffectrapportage	32
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid	33
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
6.2 Economische uitvoerbaarheid	33



Toelichting



Plangebied Langewijk 135 Dedemsvaart, bron: Topografische Dienst



Hoofdstuk 1 Inleiding

Aanleiding

Plukon Dedemsvaart BV heeft bij de gemeente Hardenberg een verzoek ingediend om de productiecapaciteit op de huidige locatie uit te breiden. Op dit moment heeft Plukon een vergunning voor het verwerken van 225.000 kippen per dag. Plukon wil de productie verhogen naar het verwerken van 360.000 kippen per dag. Daarnaast is een overeenkomst gesloten om een deel van de aanliggende gronden aan te kopen. Hiermee ontstaat de mogelijkheid om het bedrijf verder uit te breiden. Deze uitbreiding zal gebruikt worden voor een verdere bewerking van kippenproducten. Tenslotte bestaat de wens de ontvangstruimte uit te breiden binnen het bestaande perceel.

Enkele van deze ontwikkelingen passen niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Om deze reden is voorliggend bestemmingsplan opgesteld voor de locatie.



Huidig planologische regime

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan Dedemsvaart (vastgesteld door de gemeenteraad op 18 februari 2014). In het vigerende bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Bedrijventerrein'. Daarnaast heeft het perceel een maatvoering (max 12 m) en de functieaanduidingen 'bedrijf categorie tot en met 3.1' (noordelijk deel) en 'bedrijf categorie tot en met 3.2' (zuidelijk deel). Een uitbreiding is in strijd met het geldende bestemmingsplan, omdat hierin is opgenomen dat (uitbreiding van) m.e.r.-plichtige en m.e.r.-beoordelingplichtige inrichtingen niet zijn toegestaan.



Om de uitbreiding te realiseren, is voorliggend bestemmingsplan opgesteld en wordt een m.e.r. -procedure doorlopen. Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012). Het plan sluit aan op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is ingegaan op het geldende beleid. In hoofdstuk 3 Planbeschrijving is beschreven hoe de locatie er in de huidige en toekomstige situatie uitziet. De wijze waarop dit bestemmingsplan juridisch is vormgegeven, komt in hoofdstuk 4 aan bod. Aspecten die samenhangen met milieuhygiëne, ecologie en archeologie zijn beschreven in hoofdstuk 5. In het laatste hoofdstuk is ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.



Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente. Daarbij zijn alleen de algemene en voor het plangebied relevante uitgangspunten geschetst.

2.2 Rijk

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR heeft diverse nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte en Nota Mobiliteit. Ook zijn met het SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken vervallen die zijn benoemd in de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In het SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In het SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met de hiervoor genoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen. Het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

Toetsing

Voorliggend bestemmingsplan is in lijn met het beleid, zoals opgenomen in de SVIR.

2.2.2 Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is tot nu toe gedeeltelijk vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, Natuurnetwerk Nederland, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het besluit kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Toetsing

In het Barro zijn geen regels opgenomen die van belang zijn voor het plangebied.



2.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevrage en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Sinds 1 juli 2017 geldt een nieuwe laddersystematiek. De voormalige drie treden van de ladder zijn vervangen door twee eisen bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Deze worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

- de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling;
- indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

De gemeenten moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken motiveren volgens de nieuwe laddersystematiek. Het doel van de Ladder is zorgvuldig om te gaan met duurzaam ruimtegebruik, met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. De Ladder geeft daarmee invulling aan het nationaal ruimtelijk belang gericht op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten.

Toetsing

Is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling

Voorafgaande aan de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking dient getoetst te worden of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1, onder 1, aanhef en onder i wordt stedelijke ontwikkeling als volgt gedefinieerd: "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."

Het voorliggende bestemmingsplan biedt het planologisch-juridisch kader voor het verhogen van de productiecapaciteit naar het verwerken van 360.000 kippen per dag, het uitbreiden van het bedrijf op aanliggende gronden en het uitbreiden van de ontvangstruimte binnen het bestaande perceel. Een uitbreiding is in strijd met het geldende bestemmingsplan, omdat hierin is opgenomen dat (uitbreiding van) m.e.r.-plichtige en m.e.r.-beoordelingplichtige inrichtingen niet zijn toegestaan. Bovendien ligt een gedeelte van het bedrijf binnen de functieaanduiding bedrijf tot en met categorie 3.1, terwijl een slachterij op basis van de VNG een categorie 3.2 bedrijf is.

Een bestemmingsplan dat ten opzichte van het voorheen geldende bestemmingsplan geen uitbreiding van de maximaal toegelaten oppervlakte aan bedrijfsbebouwing mogelijk maakt, maar alleen een planologische functiewijziging, voorziet in beginsel niet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro, tenzij die planologische functiewijziging een zodanige aard en omvang heeft dat desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Zoals hiervoor is beschreven voorziet het plan weliswaar in uitbreiding van bebouwing, maar op de uitbreidingslocatie was reeds bebouwing toegelaten. Het plan voorziet derhalve niet in nieuw ruimtebeslag, maar uitsluitend in uitbreiding van de gebruiksmogelijkheden. Gelet op de aard en de omvang van de functiewijziging is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid Bro.

Beoordeling kwalitatieve behoefte

Vorgenomen ontwikkeling wordt voorzien op het bestaande bedrijventerrein, binnen bestaand stedelijk gebied. Als gevolg van verdergaande groei van het bedrijf neemt de productiecapaciteit toe. De bedrijfsactiviteiten dienen te worden uitgebreid om verdergaande groei te continueren en op te vangen. Er bestaat een kwalitatieve behoefte aan de uitbreiding van het bedrijf.

Conclusie



Na toetsing van het plan aan de Ladder voor duurzame verstedelijking kan worden geconstateerd dat het belang van een duurzame verstedelijking niet in de weg staat aan de onderhavige ontwikkeling.

2.3 Provincie

2.3.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel 2017 is de provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2017 zijn de Omgevingsvisie en -verordening 2017 vastgesteld, deze zijn beide in 2019 geactualiseerd. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of 'rode draden' bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel.

Bij de Omgevingsvisie is de Catalogus Gebiedskenmerken vastgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe de provincie de ruimtelijke kwaliteit wil realiseren. De aanwezige gebiedskenmerken in zowel de groene omgeving als de stedelijke omgeving zijn tot stand gekomen door soms eeuwenoude processen. De provincie hanteert hierbij een lagenbenadering. In totaal zijn er vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en de laag van de beleving).

Bij de natuurlijke laag valt het plangebied onder de 'hoogveengebieden en hoogveenrestanten'. Bij de agrarische laag maakt het plangebied onderdeel uit van het 'veenkoloniaal landschap'. Binnen de stedelijke laag ligt het binnen de aanduiding 'bedrijventerrein'. Daarnaast heeft de provincie de 'laag van de beleving' opgesteld, het plangebied maakt geen onderdeel uit van deze laag.

Het plangebied betreft het gebiedstype 'bedrijventerrein'. Als er ontwikkelingen plaatsvinden op of rond bedrijventerreinen, dan dragen die bij aan versterking van het vitale karakter en de kwaliteit van bedrijventerrein, aan het verbinden van het terrein met de omgeving en aan versterking van de profilering gericht op onderlinge differentiatie. Ontwikkelingen dragen bij aan het behoud van bestaande paden en routes; waar mogelijk worden ontbrekende schakels toegevoegd en nieuwe mogelijkheden benut. Het regionale en lokale wegenpatroon blijft zich voegen in de structuur van stad, dorp en landschap.

Toetsing en conclusie

Voorliggend plan maakt de uitbreiding van het bestaande bedrijf Plukon mogelijk. De uitbreiding vindt plaats op het bestaande bedrijventerrein en draagt bij aan de levensvatbaarheid van het bedrijf. Het beleid uit de Omgevingsvisie is in de Omgevingsverordening juridisch vertaald waar sprake is van een provinciaal belang. De planontwikkeling wordt in de volgende paragraaf getoetst aan de provinciale regels voor ontwikkeling in het plangebied.

2.3.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over diverse instrumenten waarmee zij haar ambities voor de fysieke leefomgeving realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie Overijssel. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie Overijssel te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

Toetsing



De omgevingsverordening beoogt onder andere de potentiële aanwezige natuurwaarden op een perceel te beschermen. In paragraaf 5.10 wordt er aangetoond hoe er aan deze regels voldaan wordt.

Daarnaast zijn de artikelen 2.1.2, 2.1.3 en 2.1.5 van toepassing op dit project. De provincie gaat in artikel 2.1.2 uit van het principe van concentratie. In onderhavig plan is het bedrijf gevestigd op een bedrijventerrein en breidt binnen het bestaande bedrijventerrein uit. Op basis daarvan wordt voldaan aan de verordening. In artikel 2.1.3 wordt geregeld dat er aan zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik wordt gedaan bij het realiseren van een initiatief. In paragraaf 2.2.3 wordt deze zorgvuldigheid aangetoond door middel van de ladder voor duurzame verstedelijking.

Artikel 2.1.5 gaat in op ruimtelijke kwaliteit en het uitvoeringsmodel. Het uitvoeringsmodel en de bijhorende ruimtelijke kwaliteiten worden in de onderstaande paragraaf 2.3.3 beschreven.

In de verordening zijn ten aanzien van bestaande bedrijventerreinen voornamelijk regels opgenomen om detailhandel en kantoren te beperken. Dit is niet aan de orde in onderhavig plan.

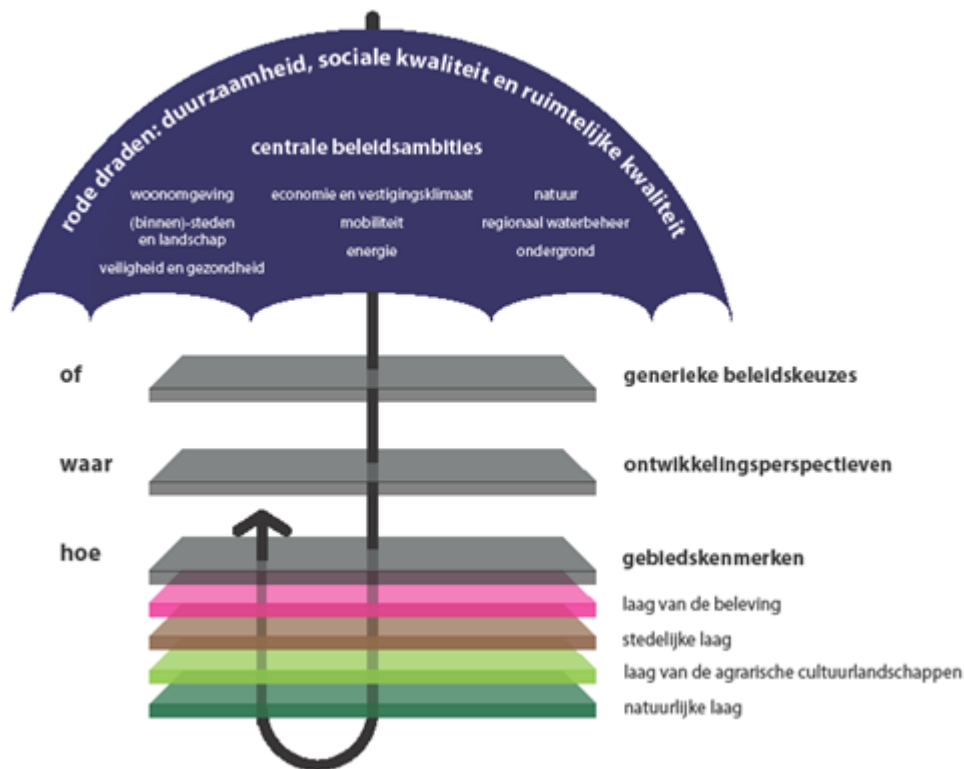
2.3.3 Uitvoeringsmodel Overijssel

Algemeen

In de Omgevingsvisie Overijssel is een Uitvoeringsmodel ontwikkeld voor het sturen op ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en sociale kwaliteit waarbij drie stappen worden onderscheiden. In de omgevingsverordening is vastgelegd dat ontwikkelingen aan dit model getoetst dienen te worden. Allereerst moeten ontwikkelingen getoetst worden aan generieke beleidskeuzes. Deze stap stelt de vraag aan de orde OF er wel een opgave is. De generieke beleidskeuzes zijn benoemd in hoofdstuk 7 van de Omgevingsvisie. De tweede stap is de toets van ontwikkelingen aan de ontwikkelingsperspectieven. Deze stap stelt de vraag aan de orde WAAR deze opgave een plek zou kunnen krijgen. In hoofdstuk 8 van de Omgevingsvisie Overijssel is de (richtinggevende) betekenis van de aanduidingen op de kaart Ontwikkelingsperspectieven benoemd. De derde stap is de toets van ontwikkelingen aan de gebiedskenmerken en stelt de vraag aan de orde HOE de opgave op een goede wijze kan worden ingepast. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe ruimtelijke opgaven worden verbonden met bestaande gebiedskenmerken. In hoofdstuk 9 van de Omgevingsvisie en de bijbehorende Catalogus Gebiedskenmerken is benoemd welke gebiedskenmerken van provinciaal belang zijn en waarom.

De navolgende afbeelding toont een schematische weergave van de lagen uit het uitvoeringsmodel. In de bijlagen zijn de lagen nader toegelicht.





Toetsing

Generieke beleidskeuzes

In de eerste plaats dient het initiatief getoetst te worden aan de generieke beleidskeuzes welke in het uitvoeringsmodel zijn opgenomen. Het betreft de volgende beleidskeuzes:

- integraliteit
- toekomstbestendigheid
- concentratiebeleid
- (boven)regionale afstemming
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Samen geven deze beleidskeuzes invulling aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking. Deze Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking geeft een nadere invulling aan de stappen die gemeenten in de onderbouwing van nieuwe stedelijke ontwikkelingen op grond van de Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening) moeten doorlopen. Deze Ladder voor duurzame verstedelijking stelt immers ook eisen aan het onderbouwen van de (regionale) behoefte en de regionale afstemming van stedelijke ontwikkelingen. De Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden. Aan de ladder voor duurzame verstedelijking is reeds getoetst in paragraaf 2.2.3. Het initiatief stuit hier niet op belemmeringen.

Tevens dient er getoetst te worden aan gebiedsspecifieke beleidskeuzes. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen. De afweging hiervan vindt plaats in Hoofdstuk 5 van dit plan.

Ontwikkelingsperspectieven

Het voorliggende initiatief betreft een ontwikkeling in de stedelijke omgeving, namelijk op een bestaand bedrijventerrein. Voor dit deelgebied heeft de provincie Ruimtelijke kwaliteitsambities opgesteld. Van de ruimtelijke kwaliteitsambitie staat in dit ontwikkelingsperspectief voorop: de ambitie Brede waaier aan woon-, werk- en mixmilieus,



elk buurtschap, dorp en stad zijn eigen kleur. Daarnaast gelden – voor alle ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- continu en beleefbaar watersysteem

Tevens zijn er voor verschillende typen locaties aangegeven wat er wenselijk is met betrekking tot de ontwikkelingen die er plaatsvinden, en bijvoorbeeld waar welke bedrijven zich kunnen vestigen.

Bij de ontwikkeling wordt er rekening gehouden met de bovenstaande kwaliteitsambities. Aangezien het een uitbreiding van een bestaand bedrijf betreft, hoeft er in dit kader geen rekening gehouden te worden met de positionering van het bedrijf in de regio. De vestigingsplaats van dit bedrijf is reeds in de verordening aangemerkt als bedrijventerrein.

Gebiedskenmerken

Het de locatie van het initiatief is aangemerkt als bedrijventerrein. De bedrijventerreinen hebben volgens de catalogus gebiedskenmerken Overijssel de volgende kenmerken:

De bedrijventerreinen zijn georganiseerd op basis van uitgegeven kavels aan bedrijven. Het zijn meestal monofunctionele werkgebieden met een 'no nonsense' karakter en vaak krappe openbare ruimtes. De gebieden zijn ingericht en bebouwd op basis van een beperkte set aan kwaliteitsregels. De terreinen zijn veelal volledig gericht op autobereikbaarheid en hermetisch van karakter en liggen los van de woonwijken en het buitengebied. Er zijn veel verschillen in uitstraling en ambitieniveau per terrein. De bebouwing is functioneel, vaak eenvoudig en eenvormig, soms karakteristiek en historisch.

De provincie heeft de volgende sturing voor ogen:

Als ontwikkelingen plaats vinden op of rond bedrijventerreinen, dan dragen deze bij aan versterking van het vitale karakter en de kwaliteit van bedrijventerreinen, aan het verbinden van het terrein met de omgeving en aan versterking van de profilering gericht op onderlinge differentiatie, met respect voor het verstedelijkingspatroon. Actieve kwaliteitsborging via beheer van bebouwing, uitgegeven (parkeer- en opslag-) terreinen en openbare ruimte. Benutten bestaande cultuurhistorische en architectonische kwaliteiten op bedrijventerreinen.

De voorliggende ontwikkeling draagt bij aan de visie van de provincie voor bedrijventerreinen. Door de uitbreiding wordt er voorzien in een vitaal en toekomstbestendig bedrijf. Op het bedrijventerrein zijn geen cultuurhistorische of architectonische waarden aanwezig waar voorliggend initiatief gebruik van kan maken.

Conclusie

Het initiatief past binnen de kaders van het Uitvoeringsmodel zoals beschreven in de omgevingsvisie. De ontwikkeling is verder niet strijdig met de omgevingsvisie en de omgevingsverordening.

2.4 Gemeente

2.4.1 Bedrijventerreinvisie gemeente Hardenberg

De gemeenteraad heeft de bedrijventerreinvisie gemeente Hardenberg vastgesteld (15 juni 2010). De visie heeft betrekking op het gebied van bestaande en nieuwe bedrijventerreinen en het economisch en ruimtelijk beleid van de gehele gemeente Hardenberg.

De gemeente Hardenberg kent een groot areaal aan bedrijventerreinen. In totaal 414 hectare (bruto). De bedrijventerreinen zijn geconcentreerd in de kernen Hardenberg en Dedemsvaart. De gemeente zet hoog in op kwaliteit en duurzaamheid van bedrijventerrein. De gemeente Hardenberg heeft hoge ambities om de kwaliteit op bedrijventerreinen te garanderen. De focus ligt op het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande terreinen, waardoor er minder nieuwe locaties nodig zijn. De gemeente Hardenberg heeft hierbij



aandacht voor duurzaamheid en kwaliteit.

De uitbreiding van het bedrijf vindt plaats op bestaand bedrijventerrein en draagt daarmee bij aan een efficiënt gebruik van bestaande terreinen. Een overzicht van de nieuwe situatie is opgenomen in Hoofdstuk 3 Planbeschrijving.

2.4.2 Welstandsnota

De gemeenteraad heeft op 29 november 2011 de Welstandsnota Hardenberg 'Visie op beeldkwaliteit' vastgesteld. Deze nota zet in op "het leggen van verbindingen tussen bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, tussen oud en nieuw, tussen snel en traag, tussen stad en land, tussen rood en groen, tussen opbrengsten en kosten". De ambitie is een kwaliteitsontwikkeling in gang te zetten waarbij elk project bijdraagt aan de versterking van de beeldkwaliteit van de leefomgeving. Daarmee zullen de verschillende kernen zich meer onderscheiden en krijgt elke kern haar eigen kleur (terug).

De gemeente wil meer vrijheid voor burgers creëren. Dit wordt bereikt door kaders te stellen 'waar het er toe doet' en andere delen van de gemeente regelvrij te maken. Een en ander komt tot uiting in de toekenning van drie niveaus (zie navolgende). Op de belangrijke plekken wordt door middel van welstand en bestemmingsplan gestuurd. De laag gewaardeerde plekken zijn welstandsvrij. Voor deze gebieden is het bestemmingsplan (of de beheersverordening) maatgevend. De Welstandsnota maakt onderscheid naar de volgende niveaus:

Niveau 0 (laag):

Geen eisen ten aanzien van welstand. Beeldkwaliteit wordt geregeld in het bestemmingsplan (of de beheersverordening).

Niveau 1 (midden):

Specifieke ambitie ten aanzien van beeldkwaliteit, gericht op behoud van belangrijkste gebiedskenmerken van architectonische of stedenbouwkundige aard. Inzet van een globale vorm van welstand met planbegeleiding naast het bestemmingsplan (of de beheersverordening).

Niveau 2 (hoog):

Hoge ambitie ten aanzien van beeldkwaliteit, bij gebieden en/of locaties met een hoge architectonische en stedenbouwkundige waarde. Inzet van welstand met een intensieve vorm van planbegeleiding naast het bestemmingsplan (of de beheersverordening).

Het plangebied maakt onderdeel uit van 'niveau 1'.

2.4.3 Duurzaam Hardenberg

De gemeente streeft naar energieneutraliteit. Hiermee wordt bedoeld dat alle energie die binnen de gemeentegrenzen wordt gebruikt in de gemeente zelf of in de regio duurzaam wordt opgewekt. Concreet wil de gemeente in 2014 minimaal 10% energie hebben bespaard en 10% meer duurzame energie per jaar hebben gerealiseerd. Dit doet de gemeente Hardenberg in stappen van 2,5% per jaar. Onderdeel van dit duurzaamheidsbeleid is een maatregelenpakket voor bestaande bouwwerken en nieuwbouw. In het kader van de omgevingsvergunning voor de uitbreiding van het bedrijf zal nader worden uitgewerkt welke maatregelen mogelijk zijn.

2.4.4 Toekomstvisie

In de Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2013-2023 (subtitel: 'De gemeente Hardenberg stapt stevig op de toekomst af, vastgesteld maart 2013) en het Meerjarenprogramma (10 november 2005) wordt ingezet op versterking van vier gemeentelijke kwaliteiten: 'de onderlinge betrokkenheid, de prettige woonomgeving, de ondernemerszin en de groene ruimte'.

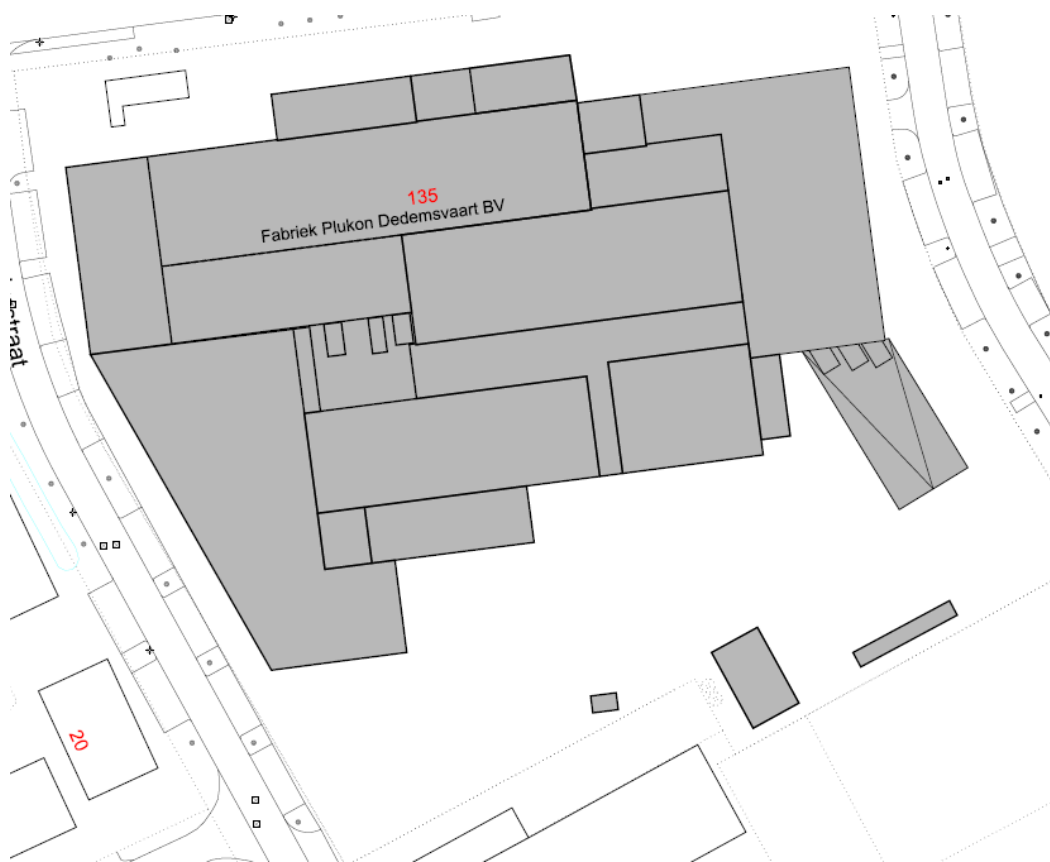
Bestaande bedrijvigheid is een belangrijke economische motor binnen de gemeente, zoals de bouw, (kunststof)industrie, handel, horeca, dienstverlening en de landbouw. De gemeente wil initiatieven en ontwikkelingen in deze sectoren de ruimte geven.



Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen aan de Langewijk 135 in Dedemsvaart, in de gemeente Hardenberg. Het gebied wordt begrensd door de Langewijk aan de noordzijde, de Celsiusstraat aan de westzijde. Aan de zuid- en oostzijde wordt het plangebied begrensd door de naastgelegen bebouwing. Momenteel is een pluimveeslachterij aanwezig met een maximale productiecapaciteit van 225.000 kippen per dag.



3.2 Toekomstige situatie

Plangebied

De beoogde ontwikkeling van Plukon omvat vier deelgebieden zoals in onderstaand kaartje weergegeven. Hierna wordt per deelgebied aangegeven welke wijzigingen beoogd zijn ten opzichte van de huidige situatie.





Bestaande situatie en indeling in deelgebieden

A) Het perceel waarop het bestaande bedrijf is gevestigd (5605)

In dit deelgebied wordt de uitbreiding van de productiecapaciteit mogelijk gemaakt van 225.000 kippen per dag naar 360.000 kippen per dag. Uitgaande van een gewicht van 1,7 kg¹ vlees per kip en een productietijd van 52 weken en 6 dagen per week, komt dit overeen met een totale productiecapaciteit van 190.944 ton vlees per jaar. De toename van de verwerkingscapaciteit wordt onder andere gerealiseerd door het verlengen van de productietijd van 18 uur naar 24 uur en het plaatsen van nieuwe machines met een grotere verwerkingscapaciteit. Voor deze uitbreiding van de productiecapaciteit is een aanpassing van zowel de omgevingsvergunning als het bestemmingsplan nodig.

Daarnaast blijven op dit perceel de bouw- en gebruiksregels van toepassing zoals deze in het vigerende bestemmingsplan zijn opgenomen. Dit betekent dat, mocht de pluimveeslachterij worden beëindigd, op het noordelijk deel van het perceel bedrijven van milieucategorie 3.1 zijn toegestaan en in het zuidelijk deel van milieucategorie 3.2.

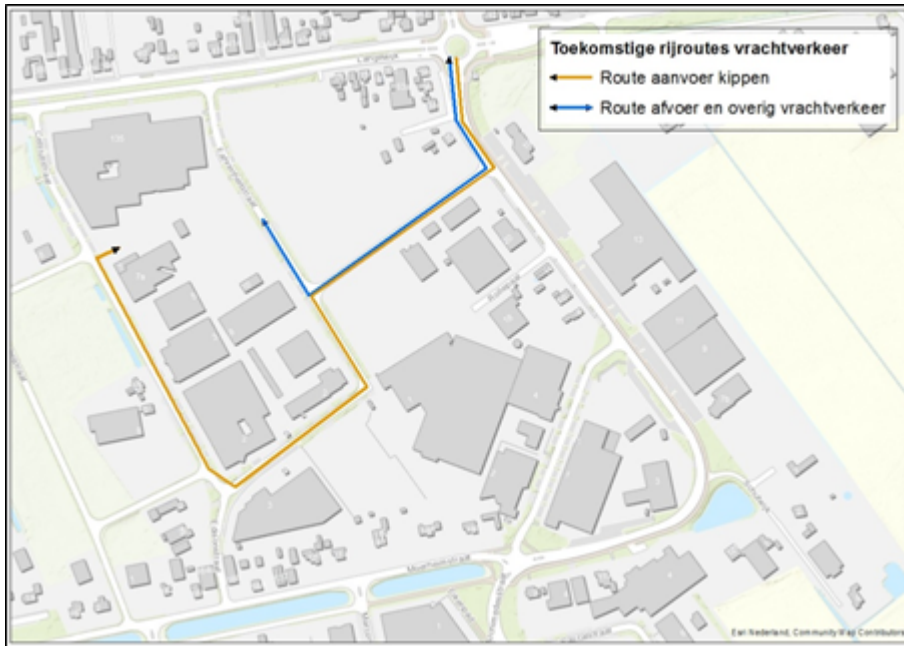
Gekoppeld aan de uitbreiding van de productiecapaciteit is in de toekomst tevens een uitbreiding van de ontvangstruimte aan de zuidzijde van het bestaande bedrijfsgebouw gewenst. De uitbreiding is noodzakelijk om de volgende redenen:

- Door de toename van de productiecapaciteit is er een groter aantal kippen tegelijk aanwezig in de ontvangsthal;
- de eisen die worden gesteld aan het dierenwelzijn worden steeds strenger;
- de eisen die worden gesteld aan de toegepaste hygiëne worden strenger;
- het plaatsen van modernere slachtapparatuur, zoals de nieuwste gasverdoover, vraagt om meer ruimte.

Zonder uitbreiding van de ontvangstruimte kan aan bovenstaande eisen niet of alleen tegen zeer hoge kosten worden voldaan.

Het voornemen gaat uit van het bouwen van de ontvangtruimte ten zuiden van het bestaande bedrijf op het terrein van Plukon. Het aangegeven perceel wordt tevens gebruikt als parkeerplaats voor auto's. De vrachtwagens rijden via de Celsiusstraat het terrein op en de ontvangtruimte in. Aan de zijde van de Fahrenheitstraat wordt de uitgang van de ontvangstruimte gesitueerd.





Toekomstige rijroutes vrachtverkeer

Aan de zijde van de Langewijk, aan de voorzijde van het pand zal het kantoorgedeelte worden uitgebreid en het parkeerterrein voor bezoekers worden verruimd.

B) De percelen ten oosten van het bedrijf (4620/4622/4623)

Op de percelen ten oosten van het bestaande bedrijfsgebouw is een uitbreiding van het bedrijf voorzien. Hierbij gaat het om het verder bewerken van kippenproducten en vervolgens het gekoeld opslaan van producten. Mogelijk zal hier ook een paneerafdeling en biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie worden gerealiseerd. Deze activiteiten vallen in milieucategorie 3.2 en passen daarmee grotendeels binnen het bestaande bestemmingsplan. Er is hiervoor echter wel een nieuwe omgevingsvergunning nodig.

Het eenvoudig en snel lossen van de inhoud van vrachtwagens vraagt om laadkuilen. Op het terrein van Plukon worden drie laadkuilen geplaatst. Alle laadkuilen zijn naar het binnenterrein gericht.

De uitbreiding in oostelijke richting kan alleen worden gerealiseerd als een deel van de Fahrenheitstraat wordt opgeheven. Als alternatieve ontsluiting zal een nieuwe weg worden gerealiseerd die ten zuiden van het bedrijf in oostelijke richting loopt en daar aansluit op de Rollepaal. In het vigerende bestemmingsplan is een bestemming Bedrijventerrein opgenomen voor het gehele gebied. Binnen deze bestemming zijn verkeers- en verblijfsvoorzieningen toegestaan. De verlegging van de weg kan worden gerealiseerd zonder aanpassing van het bestemmingsplan. Wel dient toetsing aan de Wet geluidhinder plaats te vinden aangezien sprake is van reconstructie van een weg. Aan de voorzijde van het nieuwe bedrijfsgebouw worden parkeerplaatsen gerealiseerd ten behoeve van het personeel. evens zullen langs de nieuwe ontsluitingsweg, ten zuiden van de nieuwe bedrijfshal parkeervoorzieningen worden gerealiseerd.

C) De percelen ten zuiden van het bedrijf (5792/5793);

Deze percelen zullen worden gebruikt ten behoeve van parkeren van vrachtwagens. Er zullen ten-minste 13 opstel-/parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Een groot deel van het perceel zal manoeuvreerruimte bieden voor vrachtwagens die dieren aanleveren en producten afhalen. Daarnaast is er ruimte voor een uitbreiding van de waterzuivering

D) Het perceel ten westen van het bedrijf (5607) en de Celsiusstraat.

Voor dit gebied is momenteel het bestemmingsplan 'Uitbreiding Hakvoort Dedemsvaart' van



Hoofdstuk 4 Juridische vormgeving

4.1 Algemeen

In deze paragraaf worden de regels van het voorliggende bestemmingsplan nader toegelicht. De regels zijn afgestemd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Besluit ruimtelijke ordening bevat een aantal onderdelen die verplicht moeten worden overgenomen in de regels van een bestemmingplan. Dit betreffen:

- de anti-dubbelregel;
- het overgangsrecht.

Het bestemmingsplan is overeenkomstig artikel 3.1.3 van het Besluit ruimtelijke ordening vevat in een beschrijving van de bestemming, waarbij het doel wordt aangegeven.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- een verbeelding;
- regels;
- een toelichting.

In de verbeelding zijn de bestemmingen, aanduidingen en bouwvlakken opgenomen.

De regels zijn als volgt opgebouwd:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels
- Overgangs- en slotregels.

4.2 Bestemmingen

Bedrijventerrein

De bedrijfspercelen hebben de bestemming Bedrijventerrein. Voor de regeling is zo veel mogelijk aangesloten op het vigerende bestemmingsplan. De milieucategorieën zoals opgenomen in het vigerende plan zijn dan ook overgenomen. In aanvulling daarop is een aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - pluimveeslachterij' opgenomen. Hiermee wordt geregeld dat, naast bedrijven van milieucategorie 3.1 respectievelijk 3.2, ook een pluimveeslachterij is toegestaan, inclusief de verwerking van pluimveeproducten. Daarbij is een maximum productiecapaciteit opgenomen. Hiermee wordt gewaarborgd dat het bestemmingsplan niet meer mogelijk maakt dan de maximale mogelijkheden die in het MER zijn onderzocht en eventuele milieueffecten daarmee ook niet groter zullen zijn dan wat in het MER is omschreven.

Ook voor de bouwregels is aangesloten bij de bestaande regeling. Alle gebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. De bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen bedraagt op het grootste deel 12 meter en op een klein deel 14 meter.

In de specifieke gebruiksregels is opgenomen dat de uitbreiding van de productiecapaciteit van een pluimveeslachterij ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - pluimveeslachterij' uitsluitend is toegestaan, indien:

- de geurbelasting niet meer dan 0,55 OUE/m³ bedraagt;
- industrielawaai niet toeneemt ten opzichte van de autonome situatie (d.w.z. ten opzichte van de verleende omgevingsvergunning voor milieu).

Daarnaast is opgenomen dat het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve een



pluimveeslachterij inclusief het verwerken en verpakken van vlees slechts is toegestaan als de stikstofdepositie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie (mol/ha/jaar) van het ten tijde van de vaststelling van het plan feitelijk aanwezige planologische toegestane gebruik van de gronden en bouwwerken.

Parkeerregels gemeente Hardenberg

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 (Stb. 2014-458) van kracht geworden. Dit heeft tot gevolg dat onder andere de regeling aangaande parkeergelegenheid en laad- en los mogelijkheden bij of in gebouwen in de Bouwverordening van de gemeente Hardenberg per 1 juli 2018 in het geheel vervalt. Voor nieuwe bestemmingsplannen en beheersverordeningen die na 28 november 2014 zijn of worden vastgesteld, gelden de stedenbouwkundige bepalingen (waaronder de parkeerregeling) ook niet meer. Dit betekent dat er vanaf die datum in de bestemmingsplannen zelf, voor zover nodig, moet zijn voorzien in parkeerregelingen. In dit verband is er in de overige regels van deze verordening een parkeerregeling opgenomen waardoor de gemeente de mogelijkheid heeft om met name bij verandering van functies binnen een bestemming te toetsen op parkeergelegenheid, zodat er geen problemen ontstaan in de openbare ruimte. Eventueel kan als voorwaarde voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen ook een bijdrage worden gevraagd in een parkeerfonds als niet op eigen erf in de parkeerbehoefte kan worden voorzien.

Wonen

Het perceel ten oosten van het bedrijf is bestemd als Wonen. Er zijn uitsluitend bestaande woningen toegestaan. Binnen het aanduidingsvlak 'specifieke vorm van wonen - hoofdgebouw uitgesloten' mogen geen hoofdgebouwen worden gebouwd.



Hoofdstuk 5 Toets aan wet- en regelgeving

5.1 Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet de gemeente in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving opnemen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Dit deel van de toelichting gaat in op de afstemming tussen ruimtelijke ordening en de milieuaspecten. In dit voorontwerp bestemmingsplan wordt op hoofdlijnen ingegaan op de verschillende milieuaspecten. Parallel aan het opstellen van het ontwerp bestemmingsplan, is een MER (zie Bijlage 8) opgesteld. De resultaten hiervan zijn verwerkt in dit hoofdstuk.

5.2 Milieuzonering

Door middel van milieuzonering kunnen grenzen worden gesteld aan de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten. Als hulpmiddel hierbij wordt meestal de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. Hierin zijn richtafstanden opgenomen voor milieubelastende activiteiten tot milieugevoelige activiteiten. De afstanden zijn gebaseerd op een gemiddeld modern bedrijf en zijn indicatief. In de publicatie van de VNG wordt aangegeven, dat wanneer bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd, uitgegaan kan worden van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting en daarmee gemotiveerd kan worden afgeweken van de richtafstanden. De richtafstanden geven daarbij wel een goede indicatie, welke milieuaspecten mogelijk overlast kunnen veroorzaken. Een pluimveeslachterij valt onder milieucategorie 3.2 en heeft een richtafstand van 100 meter voor geur en geluid. De verwerking en verpakking van vleesproducten valt eveneens onder categorie 3.2. Voor geluid geldt daarbij bovendien nog dat het een gezondeer industrieterrein is, waardoor de geluidbelasting gereguleerd wordt. De richtafstand van 100 meter voor geur en geluid is de directe aanleiding geweest om juist de aspecten geur en geluid reeds in een vroegtijdig stadium uitgebreid te onderzoeken. Hier wordt in de paragrafen hierna nader op ingegaan.

5.3 Verkeer

De voorgenomen ontwikkeling gaat gepaard met een aanpassing van de verkeersontsluiting, een toename van de hoeveelheid verkeer en het aantal parkeerplaatsen.

Verandering verkeersintensiteiten

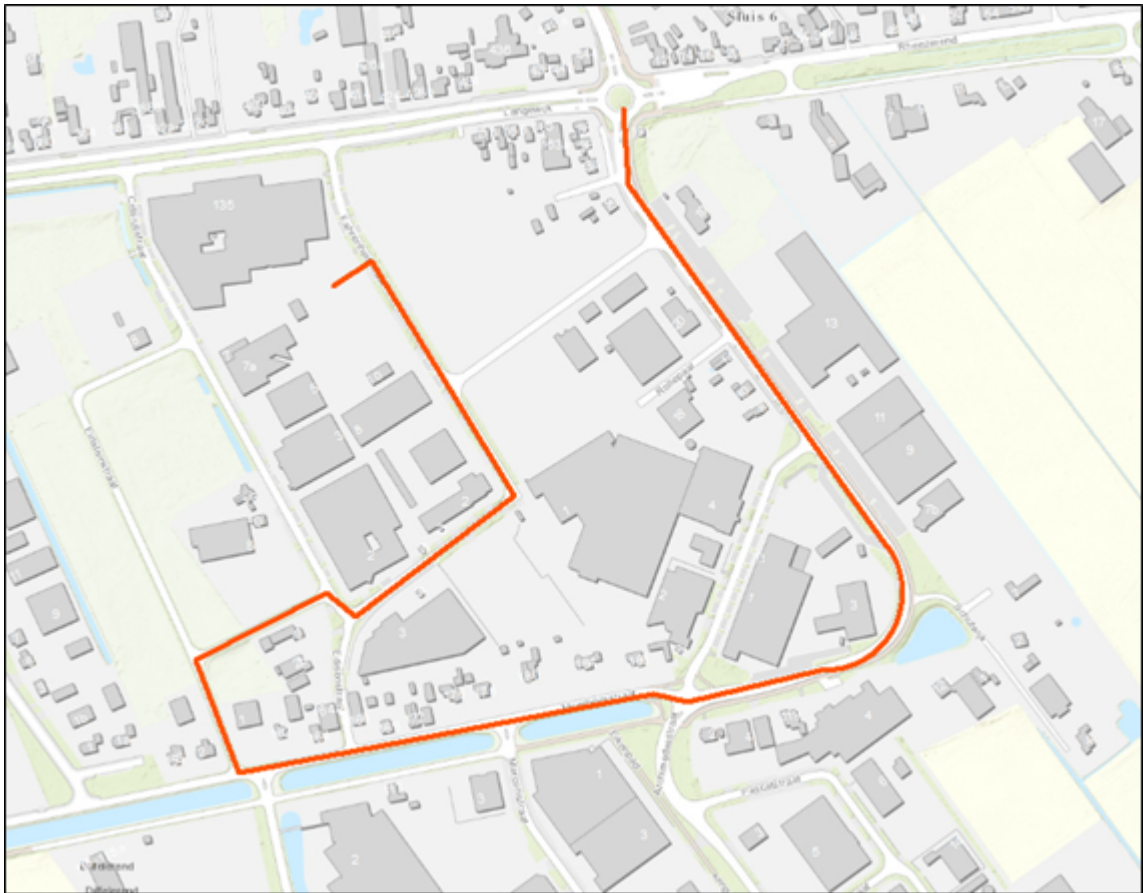
In de maximale toekomstige situatie is sprake van onderstaande verkeersbewegingen. Dit betreft een toename van de huidige situatie met een factor 1,5 voor personenauto's en 2,5 voor vrachtwagen-verkeer. De toename leidt vanuit de verkeersafwikkeling niet tot problemen.

gewijzigde ontsluitingsstructuur

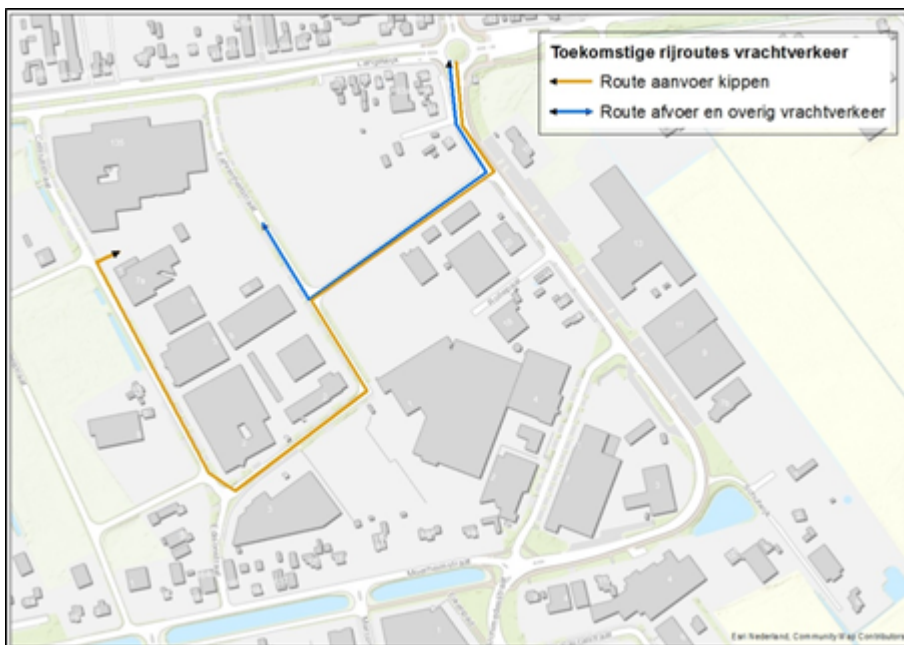
In de toekomstige situatie zal het meest noordelijke gedeelte van de Fahrenheitstraat, dat aansluit op de Langewijk verdwijnen. Hiervoor in de plaats is een nieuwe ontsluiting aangelegd, die vanaf de zuidzijde van het bedrijfsperceel in de richting van de Rollepaal loopt (zie de rode pijl op onderstaande afbeelding). Het vrachtverkeer van en naar Plukon zal via deze nieuwe route rijden. Hierdoor ontstaat een directere route richting de provinciale weg. Dit leidt tot een minimalisering van het vrachtverkeer dat in de huidige situatie via de Celsiusstraat, Rollepaal ten zuiden van de nieuwe aansluiting en



Moerheimstraat rijdt.



Huidige rijroute vrachtverkeer



Toekomstige rijroutes vrachtverkeer





Toekomstige rijroutes alle verkeer (VW=vrachtwagen, P=personenauto's (bron: Onderzoek geluid en luchtkwaliteit Plukon, DGMR, 2020)

Ten gevolge van de routing van de vrachtwagens via de insteekweg (die ook in het huidige bestemmingsplan mogelijk is), worden woningen aan de Celsiusstraat, de Rollepaal ten zuiden van de nieuwe aansluiting en de Moerheimstraat ontlast voor wat betreft het vrachtverkeer ten gevolge van Plukon. Voor de woningen langs de Rollepaal ten noorden van de inprikker evenals enkele woningen aan de Celsiusstraat, blijft de verkeerssituatie hetzelfde, met dien verstande dat het verkeer ten gevolge van de uitbreiding toe zal nemen. Voor woningen langs de Celsiusstraat geldt dat in de toekomstige situatie vrachtwagens met de aanvoer van kuikens langs deze woningen gaan rijden naar de nieuwe ingang van de ontvangstruimte aan de westkant van het bedrijf.

Parkeerplaatsen

Aan de westzijde van de Celsiusstraat zijn reeds parkeerplaatsen aangelegd. Gecombineerd met de uitbreiding van het bedrijf in oostelijke richting zullen eveneens extra parkeerplaatsen worden aangelegd aan de voor- en achterzijde van het gebouw. Personeel dat aan de achterzijde parkeert zal ook via de nieuwe aansluitingsweg richting de Rollepaal rijden.

5.4 Geluid

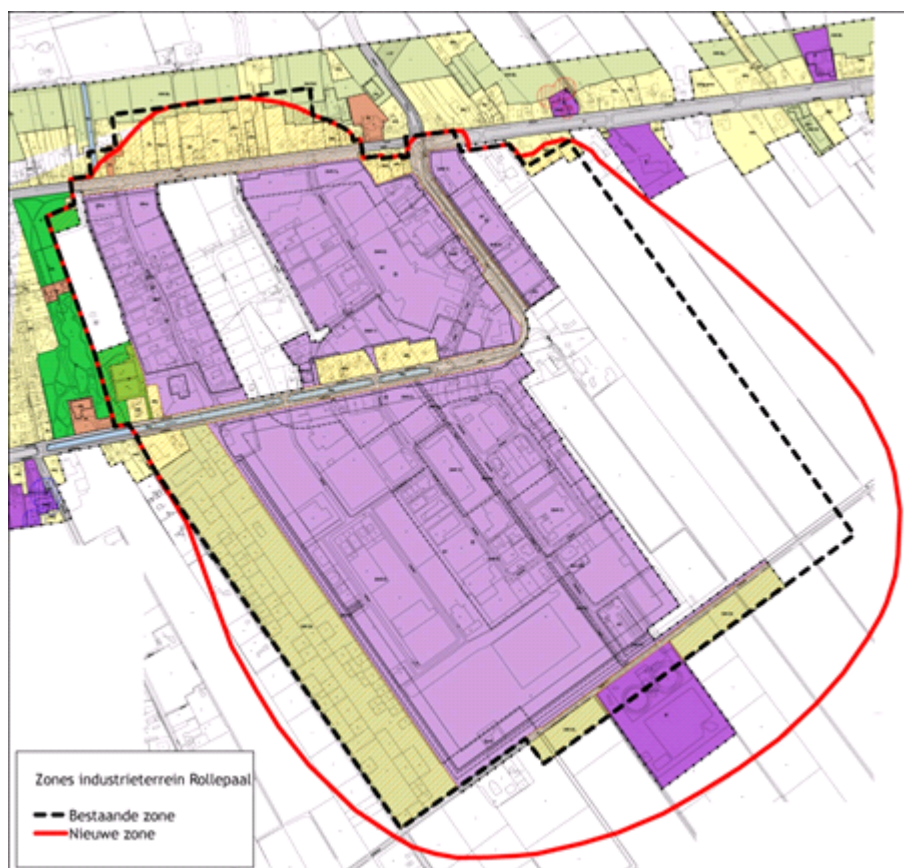
Verkeerslawaaai

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Zoals in de voorgaande paragraaf is beschreven, zal gekoppeld aan de uitbreiding van Plukon de verkeersontsluiting worden aangepast. Daarbij zal het bedrijf worden ontsloten via een nieuwe ontsluitingsweg die aansluit op de Rollepaal. Deze weg is mogelijk op grond van het bestemmingsplan en is reeds aangelegd. Om deze reden is deze niet meegenomen in het bestemmingsplan. Aangezien wel sprake is van een reconstructie van de weg in de zin van de Wet geluidhinder en de weg van belang is voor de uitbreiding, is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit komt naar voren dat de geluidbelasting op enkele woningen langs de Rollepaal toeneemt. De geluidbelasting blijft echter onder de maximaal te verlenen hogere waarden. Anderzijds zal de geluidbelasting bij diverse woningen langs de Moerheimstraat en de Rollepaal afnemen. Op grond van het huidige bestemmingsplan kan de nieuwe ontsluiting worden gerealiseerd. De procedure in het kader van de Wet geluidhinder is daarom los van dit bestemmingsplan doorlopen.

Industrielawaai



Plukon bevindt zich aan de rand van het gezoneerde bedrijventerrein Rollepaal.



Er is reeds onderzoek uitgevoerd naar de invloed van de uitbreiding op de geluidbelasting van de zone (zie Bijlage 1).

In onderstaande tabel zijn de resultaten opgenomen op enkele rekenpunten in de directe omgeving van het bedrijf. Hierbij is een onderscheid gemaakt in de geluidbelasting in het tussenscenario en het eindscenario. Het eindscenario betreft de situatie waarbij het bedrijf in oostelijke richting uitbreidt zoals in hoofdstuk 3 is beschreven. Het tussenscenario betreft de situatie waarbij alleen de productiecapaciteit wordt verhoogd. Dit scenario is doorgerekend om dat hiervoor vooruitlopend op de verdere uitbreiding een omgevingsvergunning milieu zal worden aangevraagd.

Tabel 7: langtijdgemiddelde geluidsniveaus $L_{Ae,LT}$ in dB(A) op beoordelingspunten

Rekenpunt	Adres rekenpunt	$L_{Ae,LT}$ in dB(A)		Vergund $L_{Ae,LT}$ in dB(A)
		tussenscenario	eindscenario	
		d/a/n	d/a/n	d/a/n
10	Zonebewakingspunt	31/31/27	31/31/30	--
11	Zonebewakingspunt	42/42/39	38/37/37	--
12	Langewijk 151	40/40/38*	38/37/36	41/40/37
13	Langewijk 430	40/40/37	39/39/37	40/39/36
14	Langewijk 380/382	41/41/40	40/40/39	43/42/39
17	Langewijk 404	43/43/41	42/42/41	45/45/41
18	Langewijk 390	43/43/41	43/43/41	44/44/41
20	Moerheimstraat 182	33/33/30	39/39/37	--

* koelunits van opleggers zijn binnen de perceelgrens in de nachtperiode alleen van 06.00 tot 07.00 uur in bedrijf (organisatorische maatregel)



Geconcludeerd wordt dat door productie-uitbreiding (tussenscenario) het aantal vrachtwagens zal toenemen wat, zonder de extra te nemen geluidwerende maatregelen, een geringe toename geeft van de geluidbelasting. Binnen het bestemmingsplan kan een gebouw worden gerealiseerd op de Wehkamp-locatie. In het eindscenario zal door uitbreiding van de bedrijfsgebouwen aan die oost- en zuidwestzijde het geluid van transportbewegingen extra worden afgeschermd, waardoor deels weer een afname van het geluid te zien is. Doordat het gebouw is meegenomen in het model in het eindscenario, zijn de waarden in het tussenscenario in sommige gevallen hoger dan in het eindscenario. De ontwikkeling van Plukon is inpasbaar in de geluidzone.

Geluid verkeerstoename

In paragraaf 5.3 is aangegeven dat sprake is van een verkeerstoename ten gevolge van de uitbreiding van Plukon. Dit vindt plaats op de nieuwe insteekweg en de Rollepaal tussen de insteekweg en de rotonde, aangezien alle vrachtwagens over deze route worden geleid. Op basis hiervan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in Bijlage 1. Bij de beoordeling van de verkeer aantrekkende werking die van Plukon uitgaat, is onderscheid gemaakt in het referentiejaar 2018 (zowel zonder en met de nieuwe insteekweg) en het prognose jaar 2030.

Op korte termijn wordt de nieuwe invalsweg vanaf de Rollepaal naar de bedrijven in de noordwesthoek van het industrieterrein in gebruik genomen. Dit past namelijk ook in het geldende bestemmingsplan. Al het vrachtverkeer van en naar Plukon, evenals de personenwagens van Plukon van en naar het geplande parkeerterrein aan de zuidoostzijde van het bedrijf, gaan hiervan gebruik maken. De situatie met de nieuwe invalsweg is meegenomen in de prognose voor het jaar 2030.

Het verkeer is onderzocht bij de relevante woningen aan de Rollepaal tot aan de rotonde Rollepaal-Industrieweg-Rheezerend-Langewijk. Bij de rotonde moet al het verkeer afremmen en optrekken en daar gaan de verkeersbewegingen op in het reguliere verkeer. Het verkeer van en naar Plukon is vanaf de rotonde geen herkenbare stroom meer. Het vrachtverkeer van Plukon maakt in de toekomst geen gebruik meer van de Rollepaal ten zuiden van de nieuwe invalsweg en heeft hier geen relevante bijdrage meer.

In het geluidsonderzoek is onder andere de totale verkeers- en geluidbelasting op en rondom het industrieterrein in beeld gebracht. Hierin heeft Plukon een deelbijdrage. Hieruit blijkt dat met betrekking tot de situatie 'ingebruikname nieuwe insteekweg in de huidige situatie (2018)' 33 van de 50 onderzochte woningen een afname van de geluidsbelasting met 1 of 2 dB kennen. Het gaat met name om woningen aan de Moerheimstraat, Langewijk en Rollepaal. Bij de overige woningen is het verschil 0 dB.

Ten aanzien van het verschil tussen de huidige situatie zonder insteekweg en de toekomstige situatie, blijkt dat van de onderzochte locaties elf woningen een toename van 1 of 2 dB in geluidsbelasting ondervinden. Bij 17 woningen neemt de geluidsbelasting af met 1 dB. Op meerdere adressen is een toename te zien in geluidsbelasting. Dit wordt deels veroorzaakt door de autonome groei van het totale verkeer.

Ten gevolge van de routing van de vrachtwagens via de insteekweg (die ook in het huidige bestemmingsplan mogelijk is), worden de woningen aan de Moerheimstraat en enkele woningen aan de Celsiusstraat en Rollepaal ontlast voor wat betreft het vrachtverkeer ten gevolge van Plukon. Voor die woningen vindt een verbetering plaats. In de toekomstige situatie zwakt deze afname af en is er bij circa de helft van de onderzochte locaties een toename te zien in geluidsbelasting (ten gevolge van de autonome toename van al het verkeer van het bedrijventerrein op de beoordeelde wegvakken).

Verder is een analyse van de 48 dB Lden contouren uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de 48 dB Lden contour vanwege het verkeer van Plukon met 32% afneemt na uitbreiding van het bedrijf. In het akoestische onderzoek is eveneens de effectiviteit van geluidsmaatregelen beschouwd. Hierbij is vastgesteld dat het toepassen van geluidsmaatregelen niet mogelijk en/of effectief is om de geluidsbelasting bij de woningen met een geluidstoename te verlagen.



Hoewel er sprake is van een verbetering langs de Moerheimstraat en de Edisonstraat blijkt uit het akoestisch onderzoek dat er in de toekomstige situatie bij circa de helft van de onderzochte woningen een toename in geluidbelasting te zien is. Dit komt overigens deels ook door de autonome toename van de rest van het verkeer van het industrieterrein Rollepaal.

Zowel het bedrijf Plukon, als de woningen waar een toename te zien is, zijn gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein. Buiten het geluidgezoneerde industrieterrein is geen sprake van toename van geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer.

5.5 Geur

Op basis van het voorliggende plan is geuronderzoek uitgevoerd (zie Bijlage 2). In dit geuronderzoek is berekend wat het maximale effect van de uitbreiding is op het aspect geur. Daarbij zijn de effecten van slachtvolumeverhoging, inrichting van een paneerafdeling en aanleg van een biologische waterzuivering afzonderlijk in beeld gebracht en het totale effect van deze drie onderdelen samen. In dit geval bedraagt de geurmissie ter plaatse van een aantal woningen / gebouwen aan de overzijde van de Langewijk 135 tussen 1,1 en 2,0 ge/m³ als 98 percentiel.

Op basis van de huidige vergunning mag de geurconcentratie maximaal 1,1 ge/m³ als 98 percentiel bedragen. Dit komt overeen met 0,55 Odour units. Onderzocht is of het mogelijk is om de gewenste uitbreiding van het bedrijf te realiseren, zonder dat de geurbelasting toeneemt ten opzichte van de vergunde situatie. Wanneer alleen het slachtvolume wordt verhoogd, kan worden voldaan aan de waarden uit de huidige vergunning. Indien uit wordt gegaan van realisatie slachtvolumeverhoging, inrichting van een paneerafdeling én aanleg van een biologische waterzuivering, dan dienen aanvullende maatregelen te worden getroffen. Hiertoe is gekeken naar het effect van toepassing van een actief koolfilter en van plaatsing van een schoorsteen. Uit het onderzoek is gebleken dat bij toepassing van een schoorsteen van 30 meter overal kan worden voldaan aan de vergunde waarde van 0,55 Odour units. In de planregels is opgenomen dat het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een pluimveeslachterij inclusief het verwerken en verpakken van vlees uitsluitend is toegestaan indien de geurbelasting niet meer dan de huidige geurbelasting (van 0,55 OUE/m³ op basis van de omgevingsvergunning) bedraagt.

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning zal worden afgewogen in hoeverre de effecten van deze maatregel opwegen tegen de kosten. Voor meer informatie wordt verwezen naar het geuronderzoek dat als bijlage bij deze toelichting is gevoegd.

5.6 Bodem

In het kader van de onderzoeksplicht dient onder andere de bodemgesteldheid in het plangebied in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied is verontreinigd, moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is.

In 2005 heeft een bodemsanering plaatsgevonden. In de milieuvergunning zijn voorwaarden opgenomen om verontreiniging van de bodem in de toekomst te voorkomen. De bestaande bestemming bedrijventerrein blijft in het gebied gehandhaafd. Er is in die zin geen sprake van een functiewijziging in het plangebied en dus bestaat er geen noodzaak om bodemonderzoek uit te voeren. In het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen zal wel nader onderzoek moeten plaatsvinden.



5.7 Archeologie

Het archeologiebeleid van de gemeente Hardenberg is verwoord in het Beleidsplan Archeologie (Past2Present, vastgesteld d.d. 30 juni 2009). Hierin is aangegeven hoe bij ruimtelijke ingrepen met het bodemarchief moet worden omgegaan. Belangrijk onderdeel van het beleidsplan is de Archeologische waarden- en verwachtingenkaart. Op basis van deze kaart kan bijvoorbeeld worden vastgesteld of belangrijke waarden binnen een bepaald gebied aanwezig zijn en/of archeologisch onderzoek is gewenst. Ook geeft het beleidsplan enkele aanwijzingen voor de wijze waarop archeologie binnen bestemmingsplannen kan worden meegenomen.

Uit de Archeologische waarden- en verwachtingenkaart blijkt dat voor het plangebied een 'lage verwachting' geldt, hierdoor is nader onderzoek voor het aspect archeologie niet nodig.

5.8 Water

5.8.1 Vigerend beleid

Europees- en rijk sbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald. Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterweg (2009).

Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als in stedelijk gebied.

Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld. In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn



doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem;
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

5.8.2 Waterparagraaf

Zoals in voorgaande paragraaf uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Het waterschap is betrokken bij de voorbereiding tot het opstellen van het bestemmingsplan en het MER. Afstemming vindt plaats met betrekking tot de actualisatie van de waterwetvergunning en door het stellen van voorwaarden in de omgevingsvergunningprocedure voor het verhogen van de productiecapaciteit.

Hierna wordt ingegaan op de verschillende wateraspecten die van belang zijn.

- **Oppervlaktewater**
De hoeveelheid oppervlaktewater zal niet wijzigen.
- **Toename bebouwd/verhard oppervlak**
De uitbreiding aan de oostzijde zal leiden tot een toename van het verhard oppervlak. In overleg met het waterschap zal worden bepaald of en hoe dit kan worden gecompenseerd.
- **Grondwater**
In de huidige situatie wordt per dag circa 1.400 m³ grondwater opgepompt. In de toekomstige situatie zal dit toenemen tot circa 2.240 m³.
- **Riolering**
Het grootste deel van het opgepompte grondwater (ca 1.250 m³) wordt, na zuivering, geloosd op de riolering. In de toekomstige situatie zal deze hoeveelheid te lozen water toenemen. In het MER is hier nader op ingegaan.

In het kader van de omgevingsvergunningprocedure die gelijktijdig met dit bestemmingsplan wordt doorlopen zijn de effecten op water in beeld gebracht voor uitbreiding van het productieproces. Deze informatie is opgenomen in Bijlage 6.

5.9 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het



programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De uitbreiding van de slachterij kan invloed hebben op de luchtkwaliteit ten gevolge van de toename van het aantal transportbewegingen en ten gevolge van de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten, inclusief de aanwezigheid van levende kippen. Voor de invloed van de toename van de productie zijn ten behoeve van het MER berekeningen uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de uitbreiding leidt tot een zeer beperkte toename van maximaal 0,01 µg PM₁₀/m³ en 0,04 µg NO₂/m³.

Ten aanzien van de verkeersaantrekkende werking geldt dat de ontwikkeling zo beperkt is, dat sprake is van een NIBM-project. Voor de invloed van de toename van de productie zijn berekeningen uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de uitbreiding leidt tot een zeer beperkte toename van maximaal 0,01 µg PM₁₀/m³.

5.10 Ecologie

In Nederland is de natuurwetgeving uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). De natuurwaarden worden op twee wijzen beschermd: middels de gebiedsbescherming (Hoofdstuk 2 Wnb) en middels de soortenbescherming (Hoofdstuk 3 Wnb).

5.10.1 Soortenbescherming

Volgens de Wet natuurbescherming is het verboden beschermde planten te verwijderen of te beschadigen, beschermde dieren te doden, te verwonden, te vangen of opzettelijk te verontrusten en voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen te beschadigen. Voor de uitvoering van alle ruimtelijke plannen moet worden onderzocht welke natuurwaarden aanwezig zijn en of verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming zullen worden overtreden. Het plangebied betreft een bestaand bedrijventerrein dat grotendeels is bebouwd. Het noordoostelijk deel van het gebied betreft een weiland dat deels zal worden bebouwd en deels zal worden ingericht als parkeerplaats. Daarnaast zijn langs de Fahrenheitstraat en Celsiusstraat bomen aanwezig die mogelijk dienen te worden gekapt.

Om de uitvoerbaarheid van het plan te toetsen, is een inventarisatie van natuurwaarden uitgevoerd. Naast het raadplegen van bronnen is het plangebied ten behoeve van de inventarisatie op 1 juni 2016 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs bv.

Het plangebied is gelegen aan de Rollepaal en aan de Langewijk, grenzend aan het bestaande terrein van Plukon Dedemsvaart.

Deelgebied B ligt ten oosten van de Fahrenheitstraat en bestaat uit het voormalige terrein van Wehkamp en een voormalige ponyweide. Beide zijn omgeven door een hek. Op het voormalige terrein van Wehkamp was ten tijde van het veldbezoek een bedrijfsloods aanwezig, omgeven door gazon, bestrating en opgaand groen in de vorm van solitaire bomen en groenstroken met bomen en struiken. Inmiddels is de bedrijfsloods gesloopt. Aan de rand van de ponyweide zijn eveneens enkele bomen aanwezig. De ponyweide was op het moment van de inventarisatie sterk verruigd. Langs de Fahrenheitstraat zijn daarnaast bomen en groenstroken aanwezig. Deelgebied C betreft een grasland en bestrating ten westen van de Fahrenheitstraat, met aan de zuidrand een rij bomen. Ook dit terrein wordt omgeven door een hek.





Impressie plangebied: links deelgebied B, rechts deelgebied C.

Er zijn plannen voor het uitbreiden van Plukon Dedemsvaart richting het zuiden en oosten, op de deelgebieden B en C. Deze plannen bestaan uit het aanleggen van bedrijfsgebouwen, laadkuilen en parkeerplaatsen voor vrachtwagens. Om een uitbreiding in oostelijke richting mogelijk te maken, dient een deel van de Fahrenheitstraat te worden afgesloten. Dit is sinds het veldbezoek inmiddels uitgevoerd. Als alternatieve ontsluiting was het nodig een nieuwe weg te realiseren die ten zuiden van het bedrijf in oostelijke richting loopt en daar aansluit op de Rollepaal. Ook dit is sinds het veldbezoek inmiddels uitgevoerd. Naast de sloop van het gebouw en de aanleg van de weg, is het om de plannen mogelijk te maken nodig om bomen en groenstroken te kappen en bestrating en asfalt te verwijderen.

Inventarisatie

Ten aanzien van de aanwezigheid van beschermde soorten is, naast het afgelegde veldbezoek, via Quickscanhulp.nl (© NDFP - quickscanhulp.nl 6 juni 2016, 11:41:13) soorteninformatie uit de Nationale Database Flora en Fauna opgevraagd. Uit de omgeving van het plangebied zijn waarnemingen van diverse beschermde diersoorten bekend. Op basis van de terreinomstandigheden in en direct rond het plangebied kan worden gesteld dat het plangebied zelf een beperkte natuurwaarde kent.

In deelgebied B is rond het bedrijfsgebouw gazon aanwezig met soorten als gestreepte witbol, kruipende boterbloem en ruw beemdgras. In de voormalige ponyweide is verruigd grasland aanwezig, waarin soorten als grote brandnetel, kropaar en ridderzuring zijn aangetroffen. De genoemde soorten duiden op voedselrijke omstandigheden. Aan de westzijde van het bedrijfsgebouw is een groenstrook aanwezig met onder meer gewone vier, Italiaanse populier, noordse esdoorn, ruwe berk en Spaanse aak. Ten noorden en oosten van het bedrijfsgebouw staan solitaire populieren, zomereiken en zwarte elzen. In de noordwesthoek van de ponyweide zijn langs de Langewijk enkele oude lindes aanwezig. In deelgebied C is eveneens grasland aanwezig met soorten als kruipende boterbloem en witte klaver. Aan de zuidrand van deelgebied C staat een rij zomereiken. Verder staan aan weerszijden van de Fahrenheitstraat essen en zomereiken en zijn groenstroken met lage struiken aanwezig. Beschermde plantensoorten zijn niet in het plangebied aangetroffen en worden gezien de inrichting ook niet verwacht.

In twee zwarte elzen ten oosten van het bedrijfsgebouw in deelgebied B zijn spechtenholtes aangetroffen. Deze holtes zijn met een boomcamera gecontroleerd op potenties als vleermuizenverblijfplaats. De holtes zijn hiervoor echter niet geschikt, omdat bleek dat de holtes niet naar boven toe doorlopen. Andere potentiële verblijfplaatsen van boombewonende vleermuizen, zoals loszittende schors, zijn niet aangetroffen in het plangebied.

Het plangebied vormt waarschijnlijk wel onderdeel van het foerageergebied van in de omgeving verblijvende vleermuizen. Uit de omgeving van het plangebied zijn gewone



dwergveermuis en laatvlieger bekend (Quickscanhulp.nl).

Uit de omgeving van het plangebied is het voorkomen van de beschermde grondgebonden zoogdieren eekhoorn en steenmarter bekend. Nest- en verblijfplaatsen van deze soorten zijn niet aangetroffen in het plangebied. Mogelijk vormt het plangebied wel onderdeel van het foerageergebied van eekhoorn en steenmarter. Sporen die duiden op de aanwezigheid van (verblijfplaatsen van) andere strikt beschermde zoogdieren zijn eveneens niet aangetroffen. Deze worden ook niet verwacht gezien de inrichting en het gebruik van het plangebied. Wel worden enkele algemene grondgebonden zoogdiersoorten in en direct rond het plangebied verwacht, zoals bosmuis, rosse woelmuis, veldmuis, egel en hermelijn.

Aanwijzingen (zoals braakballen en nesten) voor de aanwezigheid van (verblijfplaatsen van) uilen en roofvogels met jaarrond beschermde nestplaatsen zijn niet aangetroffen in het plangebied. Uit de omgeving van het plangebied zijn kerkuil, steenuil en ransuil bekend (Quickscanhulp.nl). Het plangebied vormt door de inrichting en het gebruik geen hoogwaardig foerageergebied voor deze uilensoorten, maar het is niet uitgesloten dat ransuil of kerkuil (incidenteel) foerageren in deelgebied B.

Tijdens het veldbezoek zijn in deelgebied B foeragerende huismussen waargenomen. Deze huismussen hebben naar verwachting verblijfplaatsen in huizen buiten het plangebied.

In een zwarte els ten oosten van het bedrijfsgebouw van Wehkamp is in een holte een nest met jongen van spreeuw aangetroffen. In de groenstructuren zijn verder algemene broedvogels als boomkruiper, houtduif, merel en vink broedend te verwachten. Vanwege het ontbreken van oppervlaktewater wordt geen voortplanting van amfibieën of vissen in het plangebied verwacht. In het plangebied zijn wel overwinterende amfibieën te verwachten in de groenstroken. Te verwachten zijn algemene soorten als bruine kikker, kleine watersalamander en gewone pad. De meer kritische (en zwaardere) beschermde amfibieën worden, evenals reptielen en beschermde ongewervelden vanwege het ontbreken van geschikt leefgebied niet verwacht in het plangebied.

Toetsing

Door de plannen verdwijnt mogelijk een deel van het foerageergebied van in de omgeving verblijvende eekhoorns, steenmarters en vleermuizen. Het plangebied vormt naar verwachting maar een klein onderdeel van het foerageergebied voor deze soorten. Bovendien is in de omgeving van het plangebied in ruime mate alternatief foerageergebied aanwezig. Daarom worden negatieve effecten op eekhoorn, steenmarter of vleermuizen naar aanleiding van de plannen op voorhand niet verwacht.

Mogelijk vormt het plangebied onderdeel van het foerageergebied van in de omgeving voorkomende uilen en huismussen. Ook voor deze soorten geldt dat het plangebied naar verwachting hooguit een klein onderdeel vormt van het foerageergebied. Voor deze soorten is in de omgeving van het plangebied bovendien in ruime mate alternatief foerageergebied aanwezig. Negatieve effecten op in de omgeving verblijvende uilen en huismussen worden daarom niet verwacht.

Wel dient ten aanzien van broedvogels bij de planning en uitvoering van werkzaamheden rekening te worden gehouden met het broedseizoen. Indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd, kunnen in gebruik zijnde nesten van vogels worden verstoord of vernietigd. Dit is bij wet verboden (Wnb artikelen 3.1 en 3.5). Vernietiging of verstoring van in gebruik zijnde nestplaatsen kan worden voorkomen door bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen. De Wnb kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt evenwel dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

Als gevolg van de werkzaamheden kunnen daarnaast verblijfplaatsen van enkele algemene amfibieën en zoogdieren worden verstoord en/of vernietigd. Ook kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood. Voor deze algemene soorten geldt in de provincie Overijssel een vrijstelling van artikel 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming in het geval van ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft daarom geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de algemene zorgplicht.

Actualisering



Het ecologisch onderzoek is in 2016 uitgevoerd. In het kader van het opgestelde MER zijn de ecologische effecten eveneens meegewogen. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van de realisatie van de ontwikkelingen is een actualisatie van het ecologisch onderzoek benodigd.

5.10.2 Gebiedsbescherming

Beschermde gebieden in het kader van de Wet natuurbescherming liggen op ruime afstand van het plangebied. Er worden geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden en EHS-gebieden verwacht, zoals verstoring door licht, geluid of veranderingen in de waterhuishouding. Voorafgaand aan het opstellen van het bestemmingsplan is wel nader onderzoek uitgevoerd naar eventuele effecten ten gevolge van stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden. Hier wordt hierna op ingegaan.

Berekening stikstofdepositie

Het bestemmingsplan mag geen significante effecten hebben op Natura 2000 (artikel 2.7 lid 1 Wet Natuurbescherming). In het bestemmingsplan is daartoe een gebruiksregel opgenomen waarin is bepaald dat de uitbreiding alleen gerealiseerd mag worden onder voorwaarde dat de stikstofdepositie niet toeneemt.

In het kader van de notitie Reikwijdte en detailniveau voor het milieueffectrapport (MER) is voor de uitbreiding van Plukon een stikstof-depositieberekening uitgevoerd met behulp van Aerius. Uit de berekening kwam naar voren dat op enkele omliggende Natura 2000-gebieden een lichte verhoging van de ammoniakdepositie optrad. Op 15 december 2015 is hiervoor een melding ingediend. Het PAS en de melding zijn inmiddels vervallen, vanwege de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei 2019. Er is daarom een nieuwe Aeriusberekening uitgevoerd. Uit de Aerius-berekening blijkt dat de neerslag op Natura2000-gebieden 0,0 mol/ha/jr betreft, met toepassing van een filter. De beoordeling hiervan en de onderbouwing hiervoor is opgenomen in Bijlage 7. Het bestemmingsplan is daarmee uitvoerbaar.

Het toegepaste filter is een vorm van interne saldering. Voor toepassing van interne saldering geldt een vergunningplicht. Dit is ook opgenomen in het MER. Er is hiervoor een vergunningaanvraag ingediend bij de provincie. Ten tijde van vaststelling van dit bestemmingsplan is deze vergunningplicht inmiddels vervallen.

5.11 Externe veiligheid

5.11.1 Landelijk beleid

Ten aanzien van externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen inrichtingen (Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen), vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen (het Besluit transportroutes externe veiligheid met bijbehorend Basisnet) en vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (Besluit externe veiligheid buisleidingen).

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Dit zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor het plaatsgebonden risico (PR) geldt een normwaarde van 10^{-6} per jaar. Deze norm wordt doorgaans grafisch weergegeven als een isocontour op een kaart (PR 10^{-6} contour). Kwetsbare objecten (gedefinieerd in Bevi artikel 1 sub 1 onder m) moeten aan deze norm voldoen. Voor beperkt kwetsbare objecten (Bevi artikel 1 sub 1 onder a) is deze norm een streefwaarde, waarvan alleen gemotiveerd kan worden afgeweken.

In de wet- en regelgeving is het groepsrisico (GR) niet vervat in een vaste grenswaarde of norm. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht, waarbij de oriëntatiewaarde moet worden gezien als richtlijn.

Voor wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd geldt aanvullend een plasbrandaandachtsgebied. Binnen deze zone dient een extra afweging plaats te vinden bij



de oprichting van bebouwing. Daarnaast geldt langs buisleidingen een bebouwingsvrije zone, de zogenoemde belemmeringenstrook (4 m bij buisleidingen tot 40 Bar en 5 m voor overige buisleidingen).

5.11.2 Gemeentelijk beleid

De gemeente Hardenberg heeft een Externe Veiligheidsvisie opgesteld, met daarin een gebiedstypering om een onderscheid in het veiligheidsniveau te kunnen maken. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen:

- woongebieden;
- bedrijventerreinen;
- recreatiegebieden;
- en overige gebieden (met voornaamste bestemming buitengebied en natuurbeschermingsgebied).

Daarnaast wordt een onderscheid gemaakt tussen bestaande situaties en nieuwe situaties.

Voor nieuwe situaties binnen het gebiedstype 'bedrijventerrein' geldt voor het plaatsgebonden risico $PR 10^{-6}$ dat er geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd mogen zijn binnen de contour van het plaatsgebonden risico en dat de contour binnen de eigen erfgrans moet liggen.

Ten aanzien van het groepsrisico geldt dat de introductie van een risicobron is toegestaan, mits invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Ook is projectie van objecten binnen het invloedsgebied toegestaan, wanneer invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht.

Inrichtingen

Binnen het bedrijf is nu reeds een koelinstallatie aanwezig die gebruik maakt van ammoniak. In het kader van verlening van de huidige milieuvergunning is deze koelinstallatie getoetst aan het Bevi. Uit deze toetsing komt naar voren dat wordt voldaan aan de eisen die hieraan worden gesteld. De hoeveelheid te gebruiken ammoniak zal in de toekomstige situatie niet toenemen. Daarmee zijn er op dit vlak geen belemmeringen voor vaststelling van het bestemmingsplan. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen andere risicovolle inrichtingen aanwezig.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

De wegen op het bedrijventerrein de Rollepaal zijn allen aangewezen voor vervoer van gevaarlijke stoffen. De soort en hoeveelheid gevaarlijke stoffen die over de ontheffingenroutes worden getransporteerd zijn alleen bestemd voor de bedrijven die binnen de gemeente met gevaarlijke stoffen werken waarvoor de routingverplichting geldt. Gezien het gering aantal LPG-transporten en transporten met gevaarlijke stoffen dat plaatsvindt binnen de gemeente Hardenberg, wordt het plaatsgebonden risico $PR10^{-6}$ nergens overschreden. Verwacht wordt dat de oriënterende waarde voor het groepsrisico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente Hardenberg ook niet wordt overschreden.

Ook over de N377 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Deze weg ligt echter op een dusdanige afstand (meer dan 400 m) dat geen belemmeringen aanwezig zijn.

Buisleidingen

Buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen liggen op een afstand van meer dan 1 km van het plangebied.

Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen bezwaren tegen de uitvoering van het planvoornemen.



5.12 Milieueffectrapportage

De uitbreiding van een installatie bestemd voor het slachten van dieren, is op grond van het Besluit m.e.r. (D39.1) m.e.r.-(beoordelings)plichtig in de gevallen dat de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 25.000 ton vlees per jaar of meer. Het bestemmingsplan maakt een uitbreiding van het bedrijf mogelijk, waardoor de totale productiecapaciteit tot 190.944 ton vlees per jaar kan groeien. Hiermee wordt de drempelwaarde ruimschoots overschreden. Bij de voorbereidingen van het bestemmingsplanbesluit is het doorlopen van een m.e.r.-procedure dan ook verplicht. In bijlage is het milieueffectrapport opgenomen. Op 9 juni 2020 heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage een positief advies uitgebracht.

De uitkomst van het milieueffectrapport

De worst case kan voor de aspecten geur en geluid (verkeer en industrielawaai) leiden tot (licht) negatieve effecten. In het uitgevoerde onderzoek zijn ook beperkende maatregelen onderzocht. Door het nemen van maatregelen kunnen de geureffecten worden weggenomen. Dit geldt ook voor effecten van industrielawaai. Bij realisatie van de uitbreiding van het bedrijf, zullen dusdanige industrielawaai- en geur beperkende maatregelen genomen worden, zodat de geluidsbelasting en de geurbelasting niet worden vergroot ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Dit heeft de gemeente ook als voorwaarde gesteld aan de uitbreiding. De uitbreiding van het bedrijf zal fasegewijs plaatsvinden. In het kader van de omgevingsvergunning milieu dienen de maatregelen te worden meegenomen, om te zorgen dat de kwaliteit van het woon- en leefmilieu voor omwonenden voldoende blijft en de situatie verbeterd of gelijk blijft, in vergelijking met de huidige vergunde situatie.



Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen en is in het kader van het vooroverleg toegestuurd aan betrokken overheden. De binnengekomen inspraak- en vooroverlegreacties zijn samengevat en beantwoord in Bijlage 5 Advies- en inspraakverslag. Tevens is hierin aangegeven op welke punten de reacties hebben geleid tot wijzigingen.

Vanaf woensdag 24 oktober 2018 heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Rollepaal, Langewijk 135 Dedemsvaart' gedurende zes weken ter inzage gelegen, dit is op 23 oktober bekend gemaakt op de gemeentelijke website, de Staatscourant en het huis aan huis blad. De laatste dag van de termijn was dinsdag 4 december 2018. Tijdens deze periode is er één gezamenlijk advies binnengekomen van de GGD en de Veiligheidsregio. Er zijn 3 (al dan niet gezamenlijke) afzonderlijke zienswijzen ontvangen binnen de periode, waarvan één pro-forma zienswijze die binnen de gestelde termijn is aangevuld.

De ingekomen zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan met MER en de ontwerp-omgevingsvergunning voor de productieverhoging worden in het 'Adviesverslag en zienswijzenverslag Plan-MER en Bestemmingsplan Rollepaal, Langewijk 135 Dedemsvaart (uitbreiding Plukon) en Omgevingsvergunning voor productieverhoging' puntsgewijs behandeld (zie Bijlage 9 Adviesverslag en zienswijzenverslag). Het advies van de Veiligheidsregio en de GGD wordt gedeeltelijk overgenomen, het bestemmingsplan hoeft hiervoor niet gewijzigd te worden vastgesteld. Ook de beantwoording van de zienswijzen leidt niet tot een gewijzigde vaststelling. Wel zijn er enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd, deels als gevolg van het definitieve MER. Deze zijn opgenomen in de laatste paragraaf van het 'Adviesverslag en zienswijzenverslag' zoals opgenomen in Bijlage 9 Adviesverslag en zienswijzenverslag.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient de toelichting van een bestemmingsplan inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van het plan. Onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is een gemengd stelsel met een publiekrechtelijk en een privaatrechtelijk spoor, dat voorziet in kostenverhaal, binnenplanse verevening en de mogelijkheid tot het stellen van locatie-eisen. Dit stelsel is opgenomen als afdeling 6.4 in de Wro en ook wel bekend als de zogenaamde Grondexploitatiewet.

De Grondexploitatiewet geeft gemeenten de mogelijkheid en verplichting om de kosten van grondexploitaties te verhalen op en te verdelen tussen de grondeigenaren in het plangebied. Daarnaast biedt het stelsel gemeenten de mogelijkheid om eisen te stellen aan de kwaliteit van de inrichting van het gebied en de fasering van de ontwikkeling.

Uitgangspunt daarbij is, dat een grondeigenaar in beginsel de mogelijkheid heeft om zijn eigen perceel te ontwikkelen. Volgens de Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen.

Een exploitatieplan hoeft niet te worden opgesteld indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Voor het bestemmingsplan dat nu voorligt zijn tussen de gemeente en de



initiatiefnemer in een exploitatieovereenkomst (anterieure overeenkomst) afspraken gemaakt over de uitvoering en de kosten. Daarom is de opstelling van een exploitatieplan niet nodig.



Eindnoten

1. Dit betreft de hoeveelheid eindproduct, exclusief bijproducten, het levend gewicht betreft 2,5 kg.





Stephanuspark 1

Postbus 500

7770 BA Hardenberg

Tel.: 14 0523

www.hardenberg.nl

